

ными. И.Б. Фан в своей статье отмечает, что «общественные объединения – специфическая форма реализации интегративных процессов»<sup>2</sup>.

Общественные объединения наряду с образованием, искусством, занимают одну из ведущих позиций в процессе формирования таких личностных качеств молодого человека как гражданственность, гражданская зрелость, гражданская ответственность. Система институциональных образований, существовавшая в доперестроечный период и выполнявшая функцию гражданского воспитания и адаптации, сегодня фактически разрушена. Поэтому необходимо поощрять создание и поддерживать функционирование общественных организаций и объединений, которые обеспечивают участие молодежи в общественной жизни. Создание новых институциональных образований, функционирование общественных объединений как элемента системы гражданской адаптации служит основой преодоления аномичного характера российского общества.

#### Литература

1. Резник Ю. Гражданское общество как феномен цивилизации. М. 1998. С.193.

2. Фан И.Б. Общественные объединения в современной России: проблемы, гипотезы, принципы исследования // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения РАН. Вып.1. Екатеринбург, 1999. С.133.

В.В. Пеньков

### **ВЛИЯНИЕ ГРУПП ДАВЛЕНИЯ НА ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЦЕНТРА И РЕГИОНОВ**

Плюрализм интересов, оформившийся в 90-х годах в Российской Федерации в политической и экономической сферах, заставляет по - новому взглянуть на ту роль, которую выполняют группы давления в многосоставных обществах. Зачастую их деятельность связывают с недемократическими формами власти, в частности, с установлением олигархической формы правления, осуществляемой узким кругом лиц новой политической элиты.

Попытки передела собственности в регионах (Красноярский край, Свердловская область, Приморский край и др. регионы), динамичное проведение губернаторских выборов в субъектах Федерации дают возможность предположить наличие сохраняющегося плюрализма интересов и конкуренции местных элит и элит центра, определяющие государственную политику посредством сделок и компромиссов. Оформляющийся плюрализм интересов не соответствует модели классической демократии, систе-

ма которой предлагает индивидуальное участие в процессе принятия решений, но в многосоставном обществе Российской Федерации, расколотом по национальному, религиозному, культурному и идеологическому признакам, именно группы давления способны сформулировать требования отдельных социальных слоев граждан, сформировать основные положения региональной политики и вписать ее в общефедеральные рамки.

Эффективная работа с представителями групп давления позволяет достичь следующих результатов при выработке управленческих решений:

- осуществлять контроль над значительной частью участников политического процесса на уровне регионов;
- уменьшить влияние идеологии в региональной политике многосоставного общества;
- выработать общие правила взаимодействия между субъектами федерации, между группами давления и органами государственной власти;
- сориентировать федеральному центру при наличии минимальных ресурсов политику сепаратистки настроенных субъектов Федерации на более тесное сотрудничество, определить точки доступа для лоббирования региональных интересов;
- стимулировать формирование высококвалифицированной региональной элиты и привлечь ее к участию в управлении развитием территорий;
- способствовать созданию новой социальной структуры российского общества;
- создавать предпосылки правового закрепления правил и процедур представительства региональных интересов, что приведет в конечном итоге к большей открытости политической сферы для общественного контроля.

Текущая политика в России все больше свидетельствует о формировании и развитии лоббизма. В России лоббизм развивается на корпоративной основе взаимоотношений, складывающейся с 1992 года. Исторически доминирующая исполнительная ветвь власти традиционно предпочитается группами интересов и представляющими их лоббистами в качестве эффективного канала воздействия. Как показывает мировая практика, наиболее эффективно “мягкое регулирование” - процедура регистрации, добровольные отчеты и т.п.

Особенности деятельности групп давления в регионах определяются опытом клиентарных связей, признаваемых большинством “новых чиновников”. Клиентарные связи пронизывают практически весь государственный аппарат, оказывают решающее влияние на карьеру государственных служащих, определяют пути и формируют способы разрешения конфликтов, воспринимаются большинством управленцев как нормальные.