

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ НА УРОВНЕ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ

С.А. Кривицкий,
научный руководитель И.В. Мжельская
Россия, г. Новосибирск,
Сибирский государственный университет путей сообщения

Государственная собственность представляет собой определенную систему отношений по поводу присвоения материальных и духовных благ государством в целях реализации общегосударственных интересов. Государству может принадлежать имущество, неимущественные права, денежные средства (бюджет). Без этого государственная собственность не может существовать. Государственная собственность – один из основополагающих элементов экономической системы субъекта Федерации. Однако сама по себе государственная собственность не имеет никакого экономического смысла без формирования внятной экономической политики и эффективной системы управления.

Управление государственной собственностью субъекта РФ является особой, целостной и самостоятельной системой государственного управления, в основе формирования которой находится структурно сложный, многофункциональный и в тоже время единый по своей природе объект управления.

Государственная собственность – объективно необходимый элемент структуры современного общества. Её место тесно связано с ролью государства в экономике, наличием потребностей, удовлетворение которых не может обеспечить частное предпринимательство. Государственная собственность служит фактором экономического роста, залогом стабильности и устойчивого развития, гарантом сохранения национального богатства. Поэтому и управление государственной собственностью (функции, формы, методы) должно строиться с учетом реализации основополагающих социальных и экономических интересов общества и государства. Эффективное управление государственной собственностью является необходимым условием успешного функционирования и развития различных хозяйствующих субъектов в процессе воспроизводства востребованных обществом материальных благ.

Понятие «эффективность» применительно к процессу управления государственной собственностью предполагает соответствие деятельности органов государственной власти потребностям, запросам и ресурсам общества. Очевидно, что эффективное управление в этой сфере заключается не только в обеспечении отмеченного соответствия, но и в его достижении с минимальными затратами.

Важной характеристикой, раскрывающее экономическое содержание государственной собственности, является особый характер формирования собственности, управления и распределения доходов от использования государственной собственности. Государственная собственность формируется либо путем национализации, либо путем строительства объектов недвижимого имущества за счёт бюджетных средств.

Эффективность управления государственной собственностью во многом зависит от успешного функционирования рынка земли и иной недвижимости. Для этого органы государственного управления должны создать привлекательный экономический климат и равноправные условия всем участникам рынка, что предусматривает: ориентированные на инвесторов условия для гражданского оборота недвижимого имущества, стимулирование конкуренции на рынке услуг по формированию земельных участков и иной недвижимости, снижение издержек при сделках с ними, налоговое стимулирование инвестиций в недвижимость, развитие ипотечного кредитования.

Необходимо существенно повысить эффективность использования государственного имущества унитарных предприятий и учреждений. Государственные унитарные предприятия на праве хозяйственного ведения, по существу, не отвечают перед собственником-государством за результаты производственно-хозяйственной и финансовой деятельности.

Эффективность управления государственной собственностью зависит от благоприятной инвестиционной обстановки, которая предполагает: политическую и социальную стабильность, непротиворечивое законодательство, государственные гарантии инвесторам, стимулирующие инвестиционную деятельность организационно-правовые условия, целевые амортизационные и налоговые кредитные льготы. Наряду с этим, должны быть обеспечены: действенный механизм прямого государственного и смешанного государственно-частного финансирования инвестиций, стабильный валютный курс, сбалансированный бюджет, прозрачность финансовой отчётности и иной необходимой информации на всех уровнях управления. Кроме того, эффективному управлению государственной собственностью будет способствовать взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного секторов экономики (государственно-частное партнёрство), основными формами которого являются: контракты между государственными структурами и частными хозяйствующими субъектами, соглашения о разделе продукции (в основном, в недропользовании), договоры концессии, совместные предприятия.

Повышение эффективности управления государственной собственностью в значительной степени обусловлено своевременным принятием и реализацией на всех уровнях законодательной и исполнительной власти взаимоувязанных правовых, административных и экономических мер в рамках единой государственной экономической политики, что будет способствовать стабильному, сбалансированному и эффективному функционированию и развитию всех объектов собственности.

Целью эффективного использования государственного имущества и земельных ресурсов для обеспечения устойчивого функционирования государственного сектора экономики, реализации социальной политики и повышения благосостояния населения является решение следующих задач:

- оптимизация состава и структуры государственного имущества путём поэтапного сокращения избыточной части имущества, не обеспечивающей выполнение государственных функций;
- увеличение доходов от использования имущества, неэффективно используемого для осуществления государственных функций и подлежащего приватизации;
- оптимизация количества государственных учреждений, повышение качества оказываемых ими услуг;
- создание эффективной системы управления государственными предприятиями;
- полная инвентаризация и оформление прав на объекты государственной собственности;
- разграничение прав на имущественно-земельные ресурсы по видам собственности (федеральная, собственность субъекта Российской Федерации, муниципальная);
- разработка и реализация механизма эффективного и рационального использования земельных ресурсов.

Основными принципами управления государственной собственностью можно считать:

- последовательность – поэтапная реализация поставленных задач.
- прозрачность – открытость информации об управлении государственной собственностью.
- плановость – решения по управлению государственной собственностью согласовываются с бюджетным планированием, что позволяет на стадии планирования областного бюджета согласовывать затраты на приобретение, модернизацию государственной собственности, её инвентаризацию, оценку и страхование.
- адаптивность – способность к эффективному управлению государственной собственностью в меняющихся условиях функционирования.

Целями политики в области управления государственной собственностью субъекта РФ являются:

- совершенствование структуры собственности;

- вовлечение максимального количества объектов государственной собственности субъекта РФ, управление которыми осуществляется органами власти субъекта РФ, в процесс совершенствования управления;
- повышение эффективности деятельности государственных унитарных предприятий и учреждений субъекта РФ, а также эффективности использования закрепленного за ними имущества;
- улучшение финансово-экономических показателей деятельности государственных унитарных предприятий, учреждений и коммерческих организаций, в уставных капиталах которых есть доля субъекта РФ.

Правовая природа субъектов Российской Федерации не позволяет признать их полноценными государствами, а факт вхождения их в состав Российской Федерации обуславливает перенос функции обеспечения безопасности (как и внешних государственных функций) на федеральный уровень. На государственную собственность субъектов Федерации ложится обеспечение в большей мере экономических и социальных функций. Исходя из этого, к перечисленным целям управления государственной собственностью на уровне субъекта РФ следует добавить цели:

- повышение качественного уровня предоставляемых социальных услуг;
- модернизация объектов социальной инфраструктуры;
- оптимизация структуры затрат при оказании социальных услуг;
- развитие и качественной совершенствования образования и науки при
- приоритетном развитии фундаментальной науки.

В связи с разнообразием объектов государственной собственности можно выделить несколько сфер управления ими:

- управление государственными унитарными предприятиями;
- управление государственными пакетами акций акционерных обществ;
- управление объектами недвижимого имущества;
- управление природными ресурсами;
- управление государственной казной и др.

Таким образом, для достижения целей и выполнения задач управления государственной собственностью субъектов РФ при соблюдении определенных принципов управления, необходим индивидуальный подход к каждой из сфер управления, к каждой группе объектов управления, и на основе их анализа соответствующий выбор наиболее подходящих форм и методов управления.

Управление государственной собственностью – это управление ее воспроизводством, использованием и трансформацией, что особенно важно для экономики России. Более полно и точно управление государственной собственностью можно определить, как систему организационно-экономических отношений между различными субъектами по поводу организации воспроизводства и использования объектов государственной собственности посредством организационно-экономических функций, форм и методов с целью обеспечения реализации основополагающих социальных и экономических интересов общества и государства. Особенностью такого определения является комплексность – задействование одновременно целевого, воспроизводственного, системного и функционального подходов.

Так, при управлении государственной собственностью реализуется система функций, включающая прогнозирование, планирование, организацию, мотивацию, координацию, контроль и т.д. При этом могут быть использованы административные, экономические и другие методы. Следует также заметить, что общественные и государственные интересы могут совпадать и не совпадать.

В сложившейся социально-экономической ситуации назрела необходимость пересмотра принципов и приоритетов в области управления и распоряжения государственным имуществом, усиления государственного контроля и регулирования в государственном секторе экономики.

Сегодня очень отчетливо ощущается необходимость серьезной корректировки стратегии и тактики реформы в направлении усиления роли государства в экономике, недопустимости продолжения курса направленного на отказ государства от управления своей собственностью.

Литература

1. Абросимов Н.Р. Особенности управления государственной собственностью в Российской Федерации: учебное пособие. М.: Юрайт, 2010. 386 с.
2. Валдайцев С.В. Управление государственной собственностью: учебное пособие. М.: Юрайт, 2010. 315 с.
3. Горегляд А.В. Бюджетный менеджмент: учебник для вузов. М.: Юнити, 2009. 396 с.
4. Голдман М.А. Приватизация в России: можно ли исправить допущенные ошибки // Проблемы теории и практики управления. 2009. № 4. С. 86-89.
5. Куренков А.Р., Князев В.Л. Инвестиционный менеджмент: Учебник для вузов / М.: МЦФЭР, 2011. 486 с.
6. Липатова И.В. К вопросу эффективности использования государственной собственности // Финансы. 2009. № 7. С. 28–31.
7. Шухардин С., Кузин А. Теоретические аспекты комплексного управления государственным имуществом. М.: Финпресс, 2011. 315 с.

ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУДЫ ЖОСПАРЛАУ

А.К. Курмангалиева,
ғылыми жетекші Н.Н. Авгамбаева
Қазақстан, Алматы қ,
С.Ж.Асфендияров атындағы Қазақ Ұлттық Медицина Университеті

Қоғам дамуын болжаудың негізгі бір бағыты болып экономикалық болжау танылады. Экономикалық болжау объектісі-қоғамдық ұдайы өндіріс процесі, ал зерттеу заты-экономикалық объектілердің даму заңдылықтары, болашақ жай-күйі және экономикалық божамдар жасау, әзірлеу әдістері. Экономикалық болжау дегеніміз экономикалық прогностиканың барлық әдіс-тәсілдерін, құралдарын қолдануға және экономикалық құбылыстарды зерттеудің ғылыми әдістемелеріне негізделген экономикалық божамдар жасау процесі.

Кез келген қоғам, өзінің болашақтағы даму перспективасын анықтап, болжаусыз өмір сүре алмайды. Экономикалық божамдар қоғамның даму мақсатын, сол мақсатқа жетуге қажетті экономикалық ресурстар көлемін – ұзақ, орта, қысқа мерзімдік жоспардың тиімді варианттарын, үкіметтің экономикалық, техникалық саясаттарының негізгі бағыттарын анықтау үшін қажет. Экономикалық божам дегеніміз экономикалық прогностиканың барлық әдіс-тәсілдерін, құралдарын қолдануға және экономикалық құбылыстарды зерттеудің ғылыми әдістемелеріне негізделген экономикалық жоспарлау процесі.

Жоспарлау-экономиканың объективті заңдары мен заңдылықтарын зерттеп түсіне білу және оларды саналы түрде пайдалану арқылы әлеуметтік-экономикалық дамудың жоспарларыш ғылыми негізде дайындау мен олардың орындалуын ұйымдастыру процесі. Жоспарлаудың негізгі мақсаты-экономикада баланстық үйлесім мен макроэкономикалық тұрақтылықты камтамасыз ету үшін белгілі бір пропорциялар мен пропорционалдыққа қол жеткізу.

Экономикалық пропорциялар дегеніміз өндірістің әр түрлі элементтері (машиналар, құрал-саймандар, шикізат және материалдық қорлар, жұмыс күші) арасындағы, әр түрлі