

самым она постепенно превращается в качественно новую самостоятельную и многопрофильную отрасль народного хозяйства.

Последней, наиболее важной задачей социальной политики, выделенной автором, является жилищно-коммунальное хозяйство. По данным статистики 2013 г. в России (впервые с 1991 г.) зафиксирован естественный прирост населения. В связи, с чем необходимо развивать жилищное строительство в России. Президент нашей страны говорит на этот счет следующее: «Сегодня жилищная политика вновь должна стать одним из решающих факторов демографического развития. Правительство уже определило подходы к реализации программы строительства доступного жилья. В ее рамках до конца 2017 г. планируется дополнительно построить не менее 25 млн м² жилья со всей социальной инфраструктурой, чтобы семьи со средним достатком могли улучшить свои жилищные условия. Я предлагаю назвать эту программу «Жильё для российской семьи», чтобы концентрировать внимание на этой проблеме» [3]. На сегодняшний день появляются новые инструменты для улучшения жилищных условий, развивается ипотечное жилищное кредитование, также принят пакет законов, направленных на формирование жилищного рынка – механизма решения жилищных проблем.

Подводя итоги, необходимо отметить, что цели социальной политики современного российского государства определяются исходя из ее ценностных ориентиров. И, несмотря на то, что есть еще множество нерешенных вопросов, государство делает все, чтобы обеспечить гражданам достойную, комфортную и безопасную жизнь.

Литература

1. Граф А.Х. Бенкендорф о России. 1827-1830. Ежегодные отчеты III отделения и корпуса жандармов. Краткий обзор общественного мнения за 1827 г. // Красный архив. М.; Л., 1929. Т 37.
2. Осадчая Г.И. Социология социальной сферы. М.: 2003.
3. Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 мая 2004 года [Электронный ресурс]. URL: <http://archive.kremlin.ru/text/appears/2004/05/71501.shtml>.
4. Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2014 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/news/19825>.

ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА БАНКА РОССИИ

А.А. Ладыгина, А.В. Полякова,
научный руководитель О.М. Никитина
Россия, г. Екатеринбург,

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина

Значимость исследуемого вопроса определяется изучением координации и упорядочения денежного обращения, гарантирующего стабильный подъем экономики общества, являющегося важной магистралью деятельности государства. Следовательно, важная роль в системе государственных органов принадлежит Центральному банку Российской Федерации – главному регулирующему органу кредитной системы страны. Конституция РФ и федеральное законодательство, в частности Федеральный закон от 10 июля 2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» содержат положения, определяющие структурно-функциональную миссию и компетентность главного банка России. Но сложная при-

рода политических и социально-экономических отношений в стране требуют новых мероприятий по формированию российской правовой доктрины в сфере особенностей устройства государства, рассмотрения конституционно-правового статуса Центрального банка.

Применительно конституционным принципам разделения властей, являющихся краеугольным камнем всей системы организации государственной власти, при введении функций, возложенных на государственные органы, установлен независимый характер, в пределах присужденных полномочий. Стоит отметить, что реализация принципа подразделения властей не означает их полной автономии друг от друга. Поэтому, несмотря на обеспеченную суверенность, органы, исполняющие государственно-властные полномочия, должны скоординировать инициативу и взаимодействовать между собой, определять тенденции работы органов социального управления, в систему которых входит Центральный Банк России.

Банк России совершает координацию действий с теми федеральными органами исполнительной власти, работающими в сфере экономики, денежно-кредитного обращения и финансов. К основным из них относятся: Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет, Министерство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства.

Статьей 75 Конституции Российской Федерации установлен особый конституционно-правовой статус Центрального банка Российской Федерации, определено его исключительное право на осуществление денежной эмиссии (часть 1) и в качестве основной функции — защита и обеспечение устойчивости рубля (часть 2). Статус, цели деятельности, функции и полномочия Банка России определяются также Федеральным законом 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и другими федеральными законами.

Анализируя действующее законодательство, некоторые авторы полагают, что Банк России как юридическое лицо является коммерческой организацией. Другие считают Банк России организацией некоммерческой. По мнению третьей группы авторов, Банк России представляет собой некое непредусмотренное действующим законодательством образование, являясь одновременно коммерческой и некоммерческой организацией. Поэтому спектр точек зрения об организационно-правовой форме Банка России как юридического лица достаточно широк. Высказаны предположения, что Банк России является юридическим лицом особого рода; неким федеральным юридическим лицом публичного права; коммерческой организацией с особым правовым статусом, совмещающей предпринимательскую деятельность с управленческими функциями; федеральным государственным банком. При этом не принимается во внимание, что в действующем законодательстве упомянутых организационно-правовых форм юридических лиц просто не существует.

Кроме того, некоторые ученые полагают, что Банк России является государственным унитарным предприятием либо государственным учреждением. Одновременно предлагаются различные точки зрения по поводу государственно-правового статуса Банка России. Одни авторы полагают, что Банк России является органом государственного управления специальной компетенции. Другие считают Банк России федеральным органом государственной власти либо государственным органом управления, не включенным в систему органов исполнительной власти.

Отсутствие четкости с определением юридического статуса в теории и законодательстве осложняет функционирование всей денежно-кредитной системы. При анализе правового положения Банка России, прежде всего, необходимо учитывать, что основополагающие идеи его организации и деятельности закреплены не столько в банковском и гражданском законодательстве, сколько в Конституции РФ. Следовательно, совершенствование государственного управления денежно-кредитной системой и разрешение существующих проблем в этой сфере может осуществляться именно в рамках, определенных Конституцией РФ. Бесконечное изменение банковского и гражданского законодательства без учета ныне действующих конституционных положений, регулирующих вопросы управления денежно-кредитной системой, не позволяет авторам законопроектов решить те задачи, которые они перед собой ставят.

В случае закрепления за Банком России статуса «федерального банка» он на основании п. «ж» ст. 71 Конституции РФ приобретает статус федеральной экономической службы, т.е. включается в систему исполнительной власти РФ. Такая ситуация противоречит другому конституционному положению, согласно которому «денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным Банком Российской Федерации», а «защита и обеспечение устойчивости рубля» - основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти (ст. 75 Конституции РФ). По смыслу этой нормы Банк России находится на одном уровне с другими органами государственной власти Российской Федерации, включен в их систему в качестве самостоятельного, независимого элемента. Иначе незачем было бы использовать в данной правовой норме формулировку «независимо от других органов государственной власти». Следовательно, согласно ст. 75 Конституции РФ, Банк России не может быть частью исполнительной власти России. Не случайно ст. 110 Конституции РФ и изданные на ее основе нормативные правовые акты Президента РФ не включают Банк России в систему органов исполнительной власти РФ.

В то же время правовые нормы Конституции РФ сформулированы достаточно противоречиво. С одной стороны, позволяют признать Банк России органом государственной власти (ст. 75 Конституции РФ), а с другой - не упоминают его в перечне, закрепленном в ст. 11 Конституции РФ. Из содержания упомянутой статьи следует, что федеральными органами государственной власти РФ являются Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ. Банк России в качестве такого органа не упоминается. Все это свидетельствует о том, что уточнений требуют не столько банковское или гражданское законодательство, сколько соответствующие положения Конституции РФ. Причем поправки, уточняющие конституционные нормы о Банке России, в случае их внесения могут приниматься лишь в порядке, предусмотренном гл. 9 Конституции РФ.

Вместе с тем конституционные нормы вполне определенно закрепляют общие правовые признаки, характеризующие качественную сторону юридического статуса Банка России как государственно-правового института. Содержащиеся в ст. 11, 71, 75 Конституции РФ различия в части, касающейся определения конкретного государственно-правового статуса Банка России (самостоятельный орган государственной власти или федеральный банк, включенный в систему исполнительной власти), только подтверждают, что юридический статус нынешнего Банка России имеет государственно-правовой, а не гражданско-правовой характер.

Во-первых, Конституция РФ признает Банк России органом государства. Данный вывод основан не только на содержании ст. 71 и 75 Конституции РФ, но и на том, что конституционные положения о Банке России закреплены в разделе «Федеративное устройство», посвященном государственному устройству страны и разграничению полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами. Более того, в Конституции РФ регулируются именно государственно-правовые, а не какие-либо иные, включая гражданско-правовые отношения.

Во-вторых, возложенные на Банк России функции и полномочия по вопросам денежной эмиссии, кредитного и валютного регулирования находятся в ведении Российской Федерации. Поэтому Банк России является федеральным органом.

В-третьих, в процессе осуществления Банком России функций защиты и обеспечения устойчивости денежной единицы за ним закреплен статус государственного органа, независимого от других органов государственной власти. В России помимо ЦБ РФ существуют и другие государственные органы, основанные на принципе независимости и не включенные ст. 11 Конституции РФ в систему федеральных органов государственной власти (например, Прокуратура РФ, Счетная палата РФ). Однако в отличие от Счетной палаты РФ и Прокуратуры РФ независимость Банка России как принцип его организации и деятельности закреплена не в федеральном законодательстве, а на более высоком законодательном уровне - в Конституции РФ. Федеральное законодательство лишь развивает и дополняет конституционные нормы о независимости Банка России (ст. 5 Федерального закона «О Центральном банке РФ (Банке

России)»). Следовательно, попытка ограничить независимость Банка России принятием соответствующего федерального законодательного акта может повлечь за собой только проблему несоответствия такого федерального закона Конституции РФ.

В-четвертых, Конституция РФ, наделяя Банк России независимостью от других органов государственной власти, закрепляет и другие правовые нормы, связанные с осуществлением денежно-кредитной политики, которые Банк России не может не учитывать. Так, согласно п. «б» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ, Правительство РФ «обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики». По своему содержанию это положение означает, что, если Банк России осуществляет независимую от других органов государственной власти деятельность по защите и обеспечению устойчивости рубля, то Правительство РФ обеспечивает проведение единой денежной и кредитной политики по другим направлениям. При этом Банк России и Правительство обязаны тесно взаимодействовать. Однако неопределенность конституционных норм в части, касающейся компетенции Правительства РФ и Банка России в денежно-кредитной сфере, настоятельно требует разграничения в законодательстве их полномочий в осуществлении денежной и кредитной политики. Необходима ясность по поводу того, какие вопросы, связанные с денежно-кредитной политикой Банк России может и должен решать самостоятельно и независимо от Правительства РФ, какие вопросы в денежно-кредитной сфере может решать Правительство РФ, а по каким из них требуются взаимосогласованные решения Правительства РФ и Банка России. Однако разграничение полномочий Банка России и Правительства в осуществлении денежной и кредитной политики крайне затруднительно без законодательного определения содержания и существа самой этой политики.

В-пятых, только Банк России наделен исключительными полномочиями по осуществлению в России денежной эмиссии.

В-шестых, по Конституции РФ защита и обеспечение устойчивости рубля - основная, но не единственная функция Банка России. Государственно-правовой статус Центрального Банка подтверждается также предоставленными ему полномочиями по изданию нормативных актов. Причем нормативные акты Банка России являются обязательными для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц. Кроме того, Банк России наделен государственно-властными полномочиями по осуществлению банковского и валютного регулирования, надзора и контроля, а также полномочиями по применению санкций за допущенные кредитными организациями нарушения действующего банковского и валютного законодательства. Подобного рода полномочиями могут быть наделены только государственные органы.

Таким образом, несмотря на отсутствие в Конституции РФ однозначного ответа о месте Банка России в системе федеральных органов государственной власти РФ и существующие по этому вопросу разночтения, его федеральный государственно-правовой статус сомнений не вызывает. Учитывая, что банковское и гражданское законодательство, развивая те или иные аспекты организации и функционирования Банка России, имеют «подчиненный» по отношению к Конституции РФ характер, они, несомненно, должны основываться на конституционных признаках Банка России, характеризующих его как орган государства. При таких обстоятельствах реализация предложений о придании Банку России статуса обычного юридического лица, тем более коммерческого, только путем внесения изменений в банковское и гражданское законодательство приведет к нарушению Конституции РФ. Это обусловлено тем, что в основе общественных отношений, возникающих в процессе организации Банка России и его деятельности, находятся нормы Конституции РФ, которым должны соответствовать федеральные законодательные акты.

Поэтому даже в случае принятия федерального закона, противоречащего конституционно-правовому статусу Банка России, на основании ст. 15 Конституции РФ он не будет иметь юридической силы. Вместе с тем подобного рода законодательный акт может способствовать

началу процесса разрушения конституционной системы государственного управления денежно-кредитной системой страны. При отсутствии альтернативной системы государственных органов, способных взять на себя все функции нынешнего Банка России, а также при отсутствии научной концепции изменения механизма управления денежно-кредитной сферой принятие федерального закона, изменяющего конституционный статус Банка России, может спровоцировать не только нарушение Конституции РФ, но и другие негативные экономические и политические последствия.

В заключении стоит отметить, что урегулирование изученных вопросов на законодательном уровне необходимо для того, чтобы избежать в будущем возникновения различного рода неясностей, связанных с неоднозначным толкованием суверенного правового статуса Центрального банка России.

Литература

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993).
2. Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».
3. Федеральный закон 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности».
4. Гейвандов Я.А. Центральный банк Российской Федерации: юридический статус, организация, функции, полномочия. М., 2009.

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Л.С. Лапина,
научный руководитель Д.В. Ремизов
Россия, Алтайский край, г. Рубцовск,
Рубцовский индустриальный институт
Алтайского государственного технического университета им. И.И. Ползунова

Современная молодежь находится в сложных условиях смены старых ценностей и появления новых социальных отношений. Положение этой группы общества является одним из важных показателей уровня его развития.

В условиях нестабильной экономики и политической сферы, адаптация молодежи в обществе, вопросы востребованности молодых кадров является актуальной проблемой, так как отсутствует налаженная работа со всеми слоями молодого поколения. Молодежь – самая уязвимая часть населения, ценностные ориентиры которой еще находятся на стадии формирования или переосмысления. А ведь именно молодые люди представляют собой наиболее перспективную составную часть общества. Социальное положение молодежи привело общественность к осознанию необходимости исследования проблем трудоустройства молодых людей, так как будущее в руках нынешнего поколения.

Рассмотрим данную проблему на примере города Рубцовска (Алтайского края) в котором из года в год увеличивается отток молодых людей, приводящий к дефициту молодых специалистов.

Молодежь Рубцовска в большей мере представлена старшеклассниками и студентами, что обосновывается наличием 3 заведений высшего профессионального образования и рядом ССУЗов на территории города. В Рубцовске немало и работающей молодежи, тех, кто уже определился со своим рабочим местом. Некоторые из них работают после окончания учебных заведений, однако, немало и подрабатывающих студентов и школьников. К сожалению, многие школьники не пытаются определить свои будущие приоритеты, а просто «плывут по тече-