

6. Кричевский Н.А., Гончаров С.Ф. Корпоративная социальная ответственность. М.: Дашков и К., 2007. 216 с.
7. Морозова И.А. Цели и приоритеты региональной социальной политики : монография. ВолГУ. Волгоград: Сарпа, 2003. 143 с.
8. Морозова И.А. Государственное регулирование рыночной инфраструктуры // Вестник Волгоградского гос. ун-та. Серия 3. «Экономика.Экология». 2006. Вып. 10. С. 23-28.
9. Морозова И.А., Коробов О.В. Бренд: роль в деятельности современного предприятия // Актуальные проблемы современного управления: матер. круглого стола (г. Волгоград, 28 апр. 2009 г.) / ГОУ ВПО "Волгогр. гос. ун-т". Волгоград, 2009. С. 90-96.
10. Морозова И.А. и др. Карты компетенций как эффективный инструмент социально-экономического партнёрства государства и бизнеса в условиях экономики знаний / И.А. Морозова, С.А.Грязнов, М.Н. Мысин // Аудит и финансовый анализ. 2013. № 4. С. 342-344.
11. Стрижов С.А. Бизнес в социальном измерении // Социология власти. 2005. №6. С. 113-121.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА

Р.Е. Шалягин,
научный руководитель Л.А. Скороходова
*Россия, г. Екатеринбург,
Уральский юридический институт МВД России*

Экономическая безопасность – это состояние какого-либо хозяйствующего субъекта, характеризующееся наличием стабильного дохода и других ресурсов, которые позволяют поддержать уровень жизни на текущий момент и в обозримом будущем. Обеспечение экономической безопасности в частности для Российской Федерации предполагает такое состояние экономики, которое поддерживает достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и инновационного развития, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям. Закон Российской Федерации «О безопасности» от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ определяет экономическую безопасность России как защиту жизненно важных интересов всех жителей страны, российского общества в целом и государства в экономической сфере от внутренних и внешних угроз.

Одним из видов национальной безопасности является экономическая безопасность в области продовольствия (продовольственная безопасность), иными словами продовольственная безопасность - элемент национальной безопасности государства.

Правовое обеспечение продовольственной безопасности на мировом уровне осуществляется в соответствии с Римской декларацией по всемирной продовольственной безопасности, принятой 13 ноября 1996 года в Риме. Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия заложили основу для различных путей достижения общей цели - продовольственной безопасности на индивидуальном уровне, на уровне домашних хозяйств, национальном, региональном и глобальном уровня. Проблема продовольственной безопасности существует несмотря на то, что все народы во все времена имели физический и экономический доступ к достаточному, безопасному и полноценному продовольствию, для того чтобы обеспечить свои потребности в продовольствии и его выборе, что необходимо для активного и здорового образа жизни. В этом отношении на всех уровнях требуется координация действий. Каждая страна должна принять стратегию в зависимости от ее ресурсов

и способности к достижению индивидуальных целей, одновременно участвуя в сотрудничестве на региональном и международном уровнях для выработки коллективных решений по глобальным проблемам продовольственной безопасности. Принимая во внимание постоянный рост взаимозависимости организаций, обществ и экономик разных стран, координация усилий и разделение ответственности, являются существенно необходимыми. Были приняты обязательства, которые определяли цель и комплекс мероприятий по их выполнению.

Обязательство 1. Обязанность обеспечить политическую, социальную и экономическую обстановку, позволяющую создать оптимальные условия для искоренения бедности и установления прочного мира, основанную на полноправном участии женщин и мужчин, что является наилучшим способом достижения продовольственной безопасности для всех.

Цели и мероприятия:

1. Предотвращать и разрешать конфликты мирным путем и создавать стабильную политическую обстановку при соблюдении всех прав человека и основных демократических свобод, на транспарентной и эффективной правовой основе, при транспарентном и подотчетном управлении и распоряжении всеми государственными и частными, национальными и международными организациями, эффективным и равноправном участии всех народов на всех уровнях в решениях и мероприятиях, которые затрагивают их продовольственную безопасность.

2. Обеспечивать стабильные экономические условия и внедрение стратегий развития, которые повышают потенциал частных и государственных, индивидуальных и коллективных инициатив, направленных на достижение устойчивого, справедливого экономического и общественного развития, имеющего большое значение для населения и окружающей среды.

3. Содействовать солидарности народов и обеспечению равных возможностей для всех на всех уровнях в общественной, экономической и политической жизни, в особенности при соблюдении прав незащищенных и малоимущих групп населения и отдельных лиц.

Обязательство 2. Обязанность проводить политику, направленную на искоренение бедности и неравенства, обеспечение физического и экономического доступа для всех и во все времена к достаточному, диетически адекватному и полноценному продовольствию, а также его использованию.

Цели и мероприятия:

1. Искоренять бедность как среди городского, так и сельского малоимущего населения и обеспечивать устойчивую продовольственную безопасность для всех как приоритетную политику, а также содействовать через разумную национальную политику надежной и оплачиваемой занятости населения и справедливому и равноправному доступу к производственным ресурсам, таким, как земельные, водные и кредитные ресурсы в целях максимизации доходов неимущего населения.

2. Удовлетворять продовольственные и диетические потребности домашних хозяйств, семей и отдельных лиц, испытывающих недостаток продовольствия, и стремиться оказывать помощь тем, кто не способен удовлетворить свои потребности в продовольствии.

3. Обеспечивать безопасность физической и экономической доступности, соответствие и адекватность продовольственных поставок, имеющие целью удовлетворение энергетических и продовольственных потребностей населения.

4. Обеспечивать доступ для всех, в особенности для неимущих, а также членов незащищенных и малоимущих групп населения к начальному образованию и первичной медицинской помощи в целях укрепления их уверенности в себе.

Обязательство 3. Обязанность проводить совместную и устойчивую политику в области продовольствия, сельского, рыбного и лесного хозяйства, а также развития сельских районов с высокими и низкими потенциальными возможностями, что является существенно необходимым для адекватных и надежных поставок продовольствия на уровне домашних хозяйств, национальных, региональных и глобальном уровнях, а также бороться с

сельскохозяйственными вредителями, засухами и опустыниванием с учетом многофункционального характера сельского хозяйства.

Цели и мероприятия:

1. Добиваться при помощи совместных усилий устойчивого, интенсивного и разнообразного производства продовольствия, повышения производительности, эффективности, безопасности, контроля над сельскохозяйственными вредителями и уменьшения растрат и потерь, принимая во внимание настойчивую необходимость сохранения природных ресурсов.

2. Борьба с природной угрозой продовольственной безопасности, в особенности с засухой и опустыниванием, сельскохозяйственными вредителями, разрушением биологического разнообразия и ухудшения качества земель, водных природных ресурсов, а также в целях восстановления базы природных ресурсов, включая воду и водоразделы в истощенных и чрезмерно используемых районах для повышения производительности.

3. Содействовать разумной политике и программам по обмену и использованию технологий, развитию навыков и подготовке, необходимых для удовлетворения потребностей в продовольственной безопасности развивающихся стран и совместимых с устойчивым развитием, в особенности в сельских и неблагополучных районах.

4. Разрабатывать и внедрять комплексные стратегии развития сельских районов с высокими и низкими потенциальными возможностями, инфраструктурой, организациями и услугами в поддержку развития сельских районов и обеспечения продовольственной безопасности домашних хозяйств, чтобы увеличить местные производственные возможности фермеров, работников рыбного и лесного хозяйства, а так же всех, кто активно занят в продовольственном секторе, включая членов незащищенных и малоимущих групп населения, а так же представительных организаций, чтобы обеспечить их эффективное участие.

Обязательство 4. Обязанность приложить все усилия к тому, чтобы продовольствие, торговля сельскохозяйственными продуктами и общая торговая политика содействовали продовольственной безопасности для всех при помощи справедливой и ориентированной на рынок мировой торговой системы.

Цели и мероприятия:

1. Удовлетворять требования и использовать возможности, возникающие в связи с международными торговыми рамками, установленными на последних всемирных и региональных торговых переговорах.

2. Удовлетворять основные потребности в импорте продовольствия всех стран с учетом мировых цен и неустойчивости поставок, уделяя особое внимание уровню потребления продовольствия незащищенными группами населения в развивающихся странах.

Обязательство 5. Обязанность прилагать усилия для предотвращения и обеспечения готовности к стихийным бедствиям и антропогенным чрезвычайным ситуациям, а также обеспечения временных и чрезвычайных потребностей в продуктах питания таким образом, чтобы способствовать восстановлению, реабилитации, развитию и созданию возможностей удовлетворения будущих потребностей.

Цели и мероприятия:

1. Сократить потребности в чрезвычайной продовольственной помощи путем активизации усилий по предотвращению и решению проблем, связанных с антропогенными чрезвычайными ситуациями, и в особенности с международными, национальными и локальными конфликтами.

2. Разработать в кратчайшие сроки стратегии по предотвращению и усилению готовности, ориентированные на LIFDC-страны и другие государства, а также районы, в которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций.

3. Усовершенствовать и в случае необходимости разработать эффективные и действенные механизмы реагирования в чрезвычайных ситуациях на международном, региональном, национальном и местном уровнях.

Итогами встречи в Риме стали политика устойчивого развития, которая будет способствовать полному привлечению и предоставлению рабочих мест людям, особенно женщинам, справедливому распределению доходов, доступу к услугам системы здравоохранения и образования и предоставлению возможностей для молодежи. Особое внимание должно уделяться тем, кто не может производить и обеспечивать количество продуктов питания, необходимое для продовольственной корзины, включая тех, кто пострадал от последствий войны, гражданских беспорядков, стихийных бедствий или климатических изменений, связанных с экологии. Необходимость срочных действий, направленных на борьбу с сельскохозяйственными вредителями, засухой и истощением природных ресурсов, включая опустынивание, чрезмерный лов рыбы и эрозию биологического разнообразия.

На федеральном уровне продовольственную безопасность регламентируют Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности» и «Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации» (утв. Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. N 120).

Рассмотрим более подробно «Доктрину продовольственной безопасности РФ» так как она представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. В настоящей Доктрине развиваются положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009г. N 537, касающиеся продовольственной безопасности Российской Федерации, учтены нормы Морской доктрины Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 27 июля 2001 г., и других нормативных правовых актов Российской Федерации в этой области.

Стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. Гарантеей ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий являются:

1. Своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;
2. Устойчивое развитие отечественного производства продовольствия и сырья, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;
3. Достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;
4. Обеспечение безопасности пищевых продуктов.

Хотелось бы отметить, что настоящая Доктрина является основой для разработки нормативных правовых актов в сфере обеспечения продовольственной безопасности, развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, региональные нормативно правовые акты мы рассмотрим в следующем параграфе. Доктрина учитывает рекомендации Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, рассмотренные на римской конференции, по предельной доле импорта и запасов продовольственных ресурсов, а также определяет основные понятия, используемые в сфере обеспечения продовольственной безопасности.

Рассмотрим основные направления государственной экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации:

1. В сфере повышения экономической доступности пищевых продуктов для всех групп населения предстоит особое внимание уделить осуществлению мер, направленных на снижение уровня бедности, обеспечение приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания, а также на организацию здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возраста, здорового питания в учреждениях социальной сферы.

2. В части физической доступности пищевых продуктов предстоит развивать межрегиональную интеграцию в сфере продовольственных рынков и продовольственного обеспечения, более эффективно использовать механизмы поддержки регионов, находящихся в зонах недостаточного производства пищевых продуктов или оказавшихся в экстремальных ситуациях, повысить транспортную доступность отдаленных регионов для гарантированного и относительно равномерного по времени продовольственного снабжения их населения, создать условия для увеличения числа объектов торговой инфраструктуры и общественного питания различных типов.

3. Для обеспечения безопасности пищевых продуктов необходимо контролировать соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в этой области сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия, в том числе импортированных, на всех стадиях их производства, хранения, транспортировки, переработки и реализации. Необходимо исключить бесконтрольное распространение пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов и микроорганизмов, имеющих генетически модифицированные аналоги.

4. Развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, способных реализовать задачи инновационной модели развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов с учетом требований продовольственной безопасности, совершенствование механизмов регулирования рынка сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в части повышения оперативности и устранения ценовых диспропорций на рынках сельскохозяйственной и рыбной продукции и материально-технических ресурсов.

5. В области устойчивого развития сельских территорий должны получить развитие следующие направления: социальное обустройство сельских и прибрежных рыбацких поселений; увеличение финансового обеспечения реализации социальных программ в сельских и прибрежных рыбацких поселениях; осуществление мониторинга уровня безработицы и уровня реальных доходов сельского населения; диверсификация занятости сельского населения.

6. В области внешнеэкономической политики необходимо обеспечивать оперативное применение мер таможенно-тарифного регулирования для целей рационализации соотношения экспорта и импорта сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия.

Меры и механизмы, обеспечивающие продовольственную безопасность, направлены на надежное предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности и должны разрабатываться одновременно с государственными прогнозами социально-экономического развития страны. Правительство Российской Федерации обеспечивает ежегодную разработку балансов ресурсов и использования основных видов сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия.

Литература

1. Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности (13 ноября 1996 г.) // WorldFoodSummit, WFS 96 3. Corr. 1. Rome, Italy, 1996.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности».

3. Закон Свердловской области от 31.01.2012 N 6-ОЗ «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».

4. Воронин Б.А. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности российского государства в условиях ВТО // Бизнес, менеджмент и право, 2014. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bmpravo.ru>.

5. Материалы Делового форума «Продовольственная безопасность России: цели, задачи и перспективы». [Электронный ресурс]. URL: <http://itar-tass.com>.

АНАЛИЗ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ В РЕПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И ИНДЕКСОВ ОСНОВНЫХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Г. Шарафутдинова,
научный руководитель Л.Г. Сатаева

Казахстан, г. Алматы,

Казахский национальный медицинский университет им. С.Д. Асфендиярова

Введение. Как показывает опыт цивилизованных стран, формирование адекватной уровню экономического развития и нацеленной на достижение перспективных целей система социальной защиты усиливает потенциал экономического роста, улучшает здоровье и работоспособность граждан. С точки зрения социальной политики эффективная социальная защита увеличивает стабильность общества. Условия жизни в регионах РК и дислокация бедного населения по территории республики также различны в силу природно-климатических условий, демографических факторов и размещения производства [1, 2, 3].

Цель – провести анализ распределения доходов в РК и индексов основных макроэкономических показателей.

Материалы и методы – метод контент-анализа.

Результаты исследования. В 2011-2012 гг. в Южно-Казахстанской, Костанайской, Мангыстауской, Кызылординской и Атырауской областях доля бедного населения была выше, чем в других регионах (13,3 - 25,0 %). Самая низкая доля бедных в городах Алматы (0,3 %) и Астана (1,1 %). В 2012 г. по сравнению с предыдущим годом, как в бедных домохозяйствах, так и в небедных выросли денежные расходы на продовольственные и непродовольственные товары. Также в обеих группах увеличились расходы на платные услуги. Сохраняется разница в размерах потребления продуктов питания у бедного и небедного населения. В республике преобладает периодическая бедность, то есть низкие доходы, не обеспечивающие прожиточный минимум, семья имеет не постоянно, а в течение одного, двух, реже трех кварталов. Доля домохозяйств, находившихся в бедности в течение всего года, составила в 2012 году 2,2 %. Неравномерность распределения доходов населения и уровень населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в РК представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Неравномерность распределения доходов населения в РК

Период	Доля населения с доходами ниже		Глубина бедности	Острота бедности	Коэффициент Джинни по 20% группам населения
	Величины прожиточного минимума	Стоимости прод. корзины			
2007	31,8	12,8	10,3	4,0	0,343
2008	28,4	11,7	7,8	3,1	0,322
2009	20,5	8,9	6,1	2,2	0,312
2010	18,5	6,3	4,6	1,6	0,300
2011	16,3	4,3	3,3	1,0	0,291
2012	13,8	1,6	1,7	0,7	0,280
2013	12,5	1,5	1,63	0,5	0,273