

РАЗДЕЛ 2 ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЫ

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ: ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ УСПЕШНОГО РАЗВИТИЯ СТРАТЕГИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

С.К. Алгиев
*Казахстан, г. Алматы,
Казахстанско-Британский технический университет*

Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы (далее – ГПИИР) разработана в соответствии с долгосрочными приоритетами Стратегии «Казахстан-2050». Также ГПИИР РК включает реализацию ключевого направления страны для ускорения диверсификации экономики Республики Казахстан. В ГПИИР было отмечено, что для индустриального развития необходимы сфокусированные и активные действия по повышению эффективности деятельности СЭЗ. Для дальнейшего развития СЭЗ должны быть проработаны вопросы о предоставлении стабильности и гарантий сохранности преференций и налоговых льгот для участников СЭЗ на весь период действия СЭЗ, что значительно уменьшит риски для инвесторов. Также в программе было отмечено, что необходимо установление стабилизационных механизмов для участников СЭЗ в случае ликвидации СЭЗ, а также внедрения института Единого оператора по управлению и развитию СЭЗ в Республике Казахстан.

Для осуществления стратегии государства в сфере индустриально - инновационного развития необходимо усовершенствовать механизмы управления и финансирования деятельности управляющих компаний СЭЗ. Планируется финансирование деятельности Единого оператора и Управляющих Компаний СЭЗ на первоначальных этапах за счет средств государственного бюджета. В последующем комплексное принятие мер позволит отойти от финансирования из государственного бюджета, что снизит нагрузку на бюджет.

Строительство объектов инфраструктуры СЭЗ планируется осуществить при привлечении заемных средств. Также планируется предоставление налоговых льгот Управляющим Компаниям СЭЗ и для сопутствующих и смежных приоритетных производств.

На начальном этапе региональные палаты предпринимателей, социально-предпринимательские корпорации, а также управляющие компании СЭЗ могут выступать в роли инициатора для создания кластеров и подачи заявок на конкурс. Из мировой практики известно, что центрами развития кластерных инициатив могут выступать предприятия обрабатывающей промышленности и сервисные предприятия, научно-исследовательские институты, высшие и средние профессиональные учебные заведения, консалтинговые компании, инжиниринговые предприятия.

Свободные экономические зоны – одна из форм рациональной организации территории, в целях реализации государственной стратегии, состоящих из определенных задач. Изучение практического опыта деятельности СЭЗ в различных странах мира свидетельствует об исключительно важной их роли в ускорении социально-экономического развития как отдельных регионов, так и целых национальных хозяйственных систем. Концепция специальной экономической зоны (СЭЗ) - географически-отделенной зоны, управляемой дифференцированной политикой, направленной на привлечение иностранных производственных и торговых мощностей является не новой.

Эффективное управление СЭЗ способствует формированию «ловушек» для свободно мигрирующего глобального капитала и полюсов роста отечественных и мировых экономик. Вопрос управления СЭЗ определяется необходимостью разработки модели, которая позволит

эффективно структурировать отношения между государственной властью и управляющими компаниям СЭЗ. Кроме этого, оценка уровня зрелости предприятий и разработка рекомендаций, касающихся современных условий является важным предметом для анализа. Стоит отметить, что в современной литературе методология управления СЭЗ недостаточно освещена.

Одним из первых исторических зон были образованы в 1704 году в Гибралтаре и в 1819 в Сингапуре [1]. Данные ранние зоны были сосредоточены на привлечении торговли груза, и были успешными из-за стратегического географического положения. Впоследствии, благодаря их географическому расположению к критической массе мирового потока создавались мощные производственные центры. Это распространение частично связано с известными и хорошо изученными успешными СЭЗ, который обосновались в 1970-х и 1980-х годах [2]. Можно привести два примера из самых успешных СЭЗ, обоснованные в Китае и на Маврикий, которые привели к положительному экономическому развитию стран [3, 4, 5].

СЭЗ - Шеннон, - один из примеров успешной реализации СЭЗ. Зона была успешной с точки зрения создания рабочих мест и привлечения иностранного бизнеса. СЭЗ Шеннон создана в Ирландии в 1959 году в сельской местности недалеко от места, что является в настоящее время одним из самых оживленных пассажирских и грузовых аэропортов. В настоящее время в свободной зоне Шеннон сосредоточено около 100 компаний которые предоставляют 6500 рабочих мест с годовым торговым оборотом € 3 млрд [6].

В условиях глобальной и конкурентной экономики, большинство стран страдают от необходимости инвестиций в экономику и отсутствием притока иностранного инвестирования. СЭЗ-ы являются одной из форм содействия инвестиционной привлекательности форсированного индустриально-инновационного развития не только в производстве экспортной и импортной продукции, но и в создании промышленных предприятий. Принятие решений о развитии СЭЗ и их индустриализации являются важными приоритетами в Казахстане. Развитие механизмов управления СЭЗ-ми в Казахстане является очень важным вопросом, в этой связи в настоящее время формируется законодательная база для СЭЗ. Успех проводимых реформ в Казахстане во многом зависит от умелой реализации приоритетных направлений промышленной и региональной политики. На сегодняшний день существует стратегия Правительства и государственные программы форсированного развития, нацеленные на ускоренное проведение реформ и жесткий контроль над бюджетными расходами.

Сложившаяся в Казахстане экономическая ситуация требует выработки собственных рациональных подходов к проблеме государственного регулирования процесса создания и функционирования свободных экономических зон. При формировании процессов управления и концепции государственного регулирования необходимо основываться на имеющемся в этой сфере мировом опыте и исходить из принципа оптимальной вариантности, анализа всех проблем и средств их решения.

По состоянию на начало 2014 года в Казахстане функционируют 10 специальных экономических зон и 10 индустриальных зон (далее – ИЗ), которые функционируют в различных секторах экономики. На территориях специальных экономических зон (далее – СЭЗ) действуют 83 производства с объемом инвестиций 203 млрд тенге, на стадии реализации находятся 68 проектов с объемом инвестиций 1,8 трлн тенге, на стадии принятия инвестиционного решения – 348 проектов с объемом инвестиций 571 млрд тенге. Согласно статистике, в период с 2001 по 2013 годы в СЭЗ создано 5967 рабочих мест, объём производства составил 210,8 млрд тенге.

Основной акцент на пути к индустриализации делается на доступ к основной инфраструктуре. Например, за период с 2009 до 2014 год завершена подготовка инфраструктуры в ряде СЭЗ (таблица 1).

Таблица 1 – Процент готовности инфраструктуры СЭЗ (источник: ГПИИР РК)

| № | Наименование СЭЗ | Процент готовности инфраструктуры | |
|-----|------------------------------------|-----------------------------------|--------------|
| | | на 2009 год | на 2014 год |
| 1. | НИНТ | 0% | 10% |
| 2. | ПИТ | 83% | 100% (1 оч.) |
| 3. | Астана – новый город | 47% | 80% |
| 4. | Индустриальный парк (СЭЗ Сарыарка) | 10% | 90% |
| 5. | Морпорт Актау | 21% | 30% |
| 6. | Оңтүстік | 82% | 100% |
| 7. | Бурабай | 0% | 100% |
| 8. | Павлодар | - | 0% |
| 9. | Хоргос-Восточные ворота | - | 0% |
| 10. | Химпарк Тараз | - | 0% |

Мировой опыт «зонирования» свидетельствует о необходимости государственного управления и регулирования процессов создания и дальнейшего функционирования СЭЗ. Инструментами государственного регулирования могут являться структурно-инвестиционной, бюджетной, социальной, налоговой, производственной, промышленной и внешнеэкономической политикой. Государственное регулирование процессов создания СЭЗ – это система скоординированных действий государства, направленных на достижение целей и задач «зональной» политики.

Помимо регулирования процессов создания СЭЗ, необходимо создавать структуры управления СЭЗ, делегируя им соответствующие права и полномочия, а так-же ответственность за осуществляемую в СЭЗ деятельность.

Литература

1. Chen, X., de'Medici, T. The “Instant City” Coming of Age: China's Shenzhen Special Economic Zone in Thirty Years. // Center for Urban and Global Studies at Trinity College Working Paper No. 2. Dublin. 2009.
2. Foreign Investment Advisory Service (FIAS) 2008 // Special economic zones: performance, lessons learned and implications for zone development.
3. Madani D. A Review of the Role and Impact of Export Processing Zones // World Bank Policy Research paper No. 2238,1999.
4. Shannon Development. Accessible at. URL: <http://shannonde-Development.ie/2011>.
5. Sawkut, R., Vinesh, S., and Sooraj, F. The Net Contribution of the Mauritian Export Processing Zone Using Cost-Benefit Analysis // Journal of Development Economics, 21, pp. 379-392., 2009.
6. Zeng D.Z. Building Engines for Growth and Competitiveness in China // World Bank Policy Report No. 56447. Washington DC. 2010.