

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА В УПРАВЛЕНИИ БЮДЖЕТНЫМИ РЕСУРСАМИ

А.В. Ананьина,

Россия, г. Екатеринбург,

Российский государственный профессионально-педагогический университет

В условиях рыночной экономики программно-целевой метод управления становится наряду с прогнозированием социально-экономического развития страны и ее регионов одним из основных инструментов осуществления государственной региональной, экономической и социальной политики.

Одним из направлений современной финансовой политики Российского государства является создание эффективно функционирующей системы бюджетных учреждений при более рациональном использовании бюджетных средств, направленных на их содержание. В целях обеспечения прозрачности исполнения бюджета осуществляются мероприятия по совершенствованию бюджетной классификации, плана счетов бюджетного учета, процедур финансового планирования, отчетности об исполнении бюджетов.

В настоящее время проводится реформа бюджетного процесса в Российской Федерации, основными направлениями которой являются: бюджетирование, ориентированное на результат, среднесрочное бюджетное планирование, организация бюджетной функциональной классификации расходов бюджетов по программному принципу в соответствии с целями и задачами государственной политики. В течение нескольких десятилетий теория планирования бурно развивалась, в результате чего возникли различные способы и методы планирования.

Одним из таких методов является программно-целевой, высокая эффективность которого доказана отечественной и зарубежной практикой.

Основными особенностями и достоинствами этого метода считаются:

- ориентированность на решение задач в комплексе;
- возможность оценки среднесрочных и долгосрочных социально-экономических эффектов;
- формирование комплекса взаимоувязанных по ресурсам и срокам мероприятий;
- применение системного подхода для достижения поставленных целей;
- открытость по сравнению с другими методами государственного финансирования;
- усиление контроля за эффективностью расходования средств бюджета;
- объединение усилий различных органов власти.

В настоящее время Российская Федерация осуществляет переход к новой, программно-целевой структуре бюджета, в основу деятельности которой положены государственные программы, что акцентирует деятельность органов исполнительной власти на приоритетах, определенных государством.

Программно-целевая структура бюджета реализуется путем создания федеральных целевых программ (ФЦП), которые обеспечивают достижение перспективных целей и задач путем концентрации имеющихся ресурсов для получения конкретных результатов, таким образом, являясь одним из важнейших средств реализации экономической политики государства.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. федеральная целевая программа представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации.

Преимущество программ заключается в том, что они обеспечивают концентрацию ресурсов на более перспективных и эффективных направлениях. Либо, если проект заведомо дотационный, позволяют решить проблемы социального характера. Программы позволяют

ускорить развитие приоритетных отраслей, отдельных регионов и привлекать для этого дополнительные инвестиции.

Одними из множества утвержденных Правительством РФ федеральных целевых программ на протяжении ряда лет являются программы, нацеленные на развитие судебной системы России. Данные ФЦП существуют с 2002 года, в настоящее время утверждена уже третья программа со сроком реализации 2013-2020 годы.

Создание благоприятного инвестиционного климата в нашей стране напрямую связано с эффективностью судебной системы. Немаловажным фактором привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации является развитие судебной системы, которая могла бы эффективным образом исполнять свои полномочия и обеспечивать должную защиту прав и интересов сторон.

Причиной создания ФЦП явилось осознание ряда проблем, связанных с качеством правосудия, сроками судопроизводства, недостаточной информированностью граждан о деятельности судебной системы, неудовлетворительной работой судов, отсутствием необходимых условий для осуществления правосудия, для решения которых был выбран программно-целевой метод.

Подтвердить на практике эффективность его применения помогут данные, опубликованные пресс-службой Счетной палаты РФ.

В основу концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007 - 2012 годы легла необходимость внедрения в судебную систему современных информационно-коммуникационных технологий, а также повышения материально-технического обеспечения судов.

В рамках реализации Программы предусматривалось выполнение комплекса мероприятий по следующим направлениям:

- информатизация судебной системы и внедрение современных информационных технологий в деятельность судебной системы;
- строительство, реконструкция и приобретение зданий судов, Федеральной службы судебных приставов и государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации;
- оснащение зданий судов техническими средствами и системами обеспечения безопасности, а также обеспечение судей мобильными устройствами тревожной сигнализации;
- обеспечение судей жилыми помещениями, предоставление работникам аппаратов судов субсидий на приобретение жилых помещений.

Одним из основных целевых индикаторов ФЦП позволяющих оценить отношение общества к судебной системе, является доля граждан, доверяющих органам правосудия. Для судов общей юрисдикции плановый показатель этого индикатора, установленный ФЦП, составил 50%, достигнутый результат – 30,8%. Это объясняется несколькими причинами, в основном недофинансированием мероприятий по информатизации судов общей юрисдикции по сравнению с системой арбитражных судов.

Предельный (прогнозный) объем финансирования ФЦП за счет средств федерального бюджета составлял 90,6 млрд. рублей. Фактически же объем расходов на мероприятия ФЦП в 2007-2012 годах составил 60,7 млрд. рублей. Из них большая часть (83,6%) пошла на строительство и реконструкцию зданий судов, а также на приобретение жилья для судей и сотрудников аппаратов. Вместе с тем, обеспечение судей жильем стало проблемой, которую не удалось решить до конца. По итогам выполнения ФЦП показатель обеспечения работников судебной системы квартирами составил (от прогнозируемого программой): по судьям судов общей юрисдикции — 56,8%, по судьям арбитражных судов — 66,8%; по работникам аппаратов судов общей юрисдикции — 41,9%, по работникам арбитражных судов — 68,6%.

При формировании ФЦП подразумевалось, что стоимость 1 кв. метра жилья будет составлять около 30 тысяч рублей и приобретаться оно будет на первичном рынке. Однако аукционы на приобретение 2–3 квартир не привлекали внимание застройщиков и в конкурсах

участвовали только частные лица. Поэтому суды были вынуждены приобретать основное количество квартир на более дорогом вторичном рынке жилья.

При оснащении зданий техническими средствами и системами обеспечения безопасности суды также столкнулись с определенными сложностями. В настоящее время на рынке представлен широчайший спектр технических средств обеспечения безопасности, отсутствие единых нормативных требований к монтируемым системам существенно осложнило формирование технических заданий и не обеспечило достижения сопоставимого результата в целом по стране.

Достигнутые результаты свидетельствуют, что концепция ФЦП представляет собой максимально обобщенный план совершенствования судебной системы, в котором не до конца учтены реалии современного рыночного процесса. Вместе с тем, в целях оптимизации управления бюджетными средствами применение федеральной целевой программы не заменимо.

Основным риском, связанным с использованием программно-целевого метода решения проблемы, является недостаточность финансирования программы за счет средств федерального бюджета, обусловленная инфляционными процессами. Практически любая целевая программа реализуется в условиях ограниченности ресурсов и вопрос об оптимизации их распределения является ключевым. Поэтому особое внимание при формировании целевой программы должно уделяться разработке механизма ее реализации.

Программно-целевой метод предусматривает постановку целей не только в виде главного целевого ориентира. Этому методу свойственно рассмотрение совокупности целей и целевых задач, образующих многоуровневую систему, охватывающую все целевые элементы, достижение которых требуется для решения программной проблемы во всех ее аспектах.

Для успешной реализации целевых программ важно обеспечить увязку всех программных мероприятий и очередности их проведения с проектируемыми объемами финансовых ресурсов, а также согласованность и комплексность решения региональных и отраслевых задач. Правильное и качественное выполнение всех этапов создает вероятность высокого качества конкретной программы и в определенной степени гарантирует ее эффективную реализацию.

Литература

1. Райзберг Б.А. Программно-целевое планирование и управление. М.: «ИНФРА-М», 2009. 428 с.
2. Соляникова С. Управление государственными финансами: заявленные принципы и реальность. // Экономист. 2014. № 4.
3. Кильдеев Р.Х., Тусков А.А. Роль программно-целевого метода в управленческом воздействии на развитие социальной инфраструктуры села. // Управление экономическими системами (электронный журнал). 2013. № 9.
4. Постановление Правительства РФ от 21.09.2006 N 583 "О федеральной целевой программе "Развитие судебной системы России" на 2007-2012 годы".

СПЕЦИАЛИСТЫ ДЛЯ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ В РОССИИ

М.Л. Анкудинова,
научный руководитель Н.Ю. Иванова
Россия, г. Москва,

Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана

Сегодня одной из важных задач для России является создание инновационной экономики. Данный тип экономики характеризуется высокой долей инновационных предприятий (свыше 60-80%) и инновационной продукцией, высоким индексом экономической свободы,