

РАЗЛИЧИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ СЛУЖАЩИМИ

В.Ю. Сметанина
научный руководитель Е.И.Чучкалова
Россия, г.Екатеринбург

Российский государственный профессионально-педагогический университет

При рассмотрении органов муниципального управления, первым делом возникает вопрос – можно ли считать муниципального служащего государственным? На данный момент даже юридические справочники не могут дать на это ответ.

Для доказательства того, что муниципальная служба не является государственной, рассмотрим 2 Федеральных закона: Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ и Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

В первом законе мы можем рассмотреть ст.4-5 и прочесть: «Федеральная государственная служба это профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации». Теперь смотрим второй Федеральный закон ст.1: «Местное самоуправление в Российской Федерации является формой осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций». Ни в одном из определений нет ссылок на то, что муниципальная служба является государственной, или наоборот. Из этого можно сделать вывод, что муниципальные служащие не являются государственными.

Согласно Федеральному закону от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 22.12.2014) "О муниципальной службе в Российской Федерации" ст.16 : «На муниципальную службу вправе поступать граждане, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом для замещения должностей муниципальной службы». Также существуют такие требования для служащих в органах местного самоуправления, как отсутствие близкого родства (родители, супруги, дети, братья, сестры и т.д.) с главой муниципального образования, отсутствие судимости, отсутствие заболеваний, запрещающих заниматься муниципальной службой и т.д.

Вступая на должность муниципального работника, человеку запрещается: заниматься предпринимательской деятельностью; создавать политические партии, религиозные и общественные объединения; выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц и т.д.

Из этого можно сделать вывод, что стать муниципальным служащим довольно сложно, и так же нелегко соблюдать должностные обязанности в этой сфере.

Если взглянуть на государственного и муниципального служащего глазами обывателя, то можно сказать, что государственная служба занимается делами и вопросами на государственном уровне, а муниципальная – на местном (локальном). Так в чем же кардинальное различие между ними? Рассмотрим основные принципы функционирования государственной и муниципальной службы в следующей таблице (ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" N 58-ФЗ ст.3; ФЗ от N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" ст.4) (табл. 1)..

Сравнивая принципы функционирования служб, можно увидеть, что в большинстве они совпадают. Из этого можно сделать вывод, что службы имеют единые базовые правила

функционирования, однако государственная служба действует в интересах всего государства, а муниципальная – локально. И говоря о ФЗ №58 и ФЗ №25, стоит отметить, что оба документа содержат такой пункт, как «взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы». Из этого также можно сделать вывод, что эти 2 уровня власти тесно связаны между собой и интенсивно контактируют.

Таблица 1. Сравнение основных принципов функционирования государственной и муниципальной службы

Критерии	Государственная служба	Муниципальная служба
1. Принцип территориальной организации	федерализм	(в документе не отражен)
2. Принцип четкой определенности норм права	законность	законность
3. Приоритет прав и свобод	приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты	приоритет прав и свобод человека и гражданина
4. Доступ к службе	равный доступ граждан к государственной службе	равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к муниципальной службе
5. Доступ к информации	открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности гос. служащих	доступность информации о деятельности муниципальных служащих
6. Уровень профессионализма	профессионализм и компетентность государственных служащих	профессионализм и компетентность муниципальных служащих
7. Стабильность	стабильность государственной службы	стабильность муниципальной службы
8. Связь с партиями	внепартийность государственной службы	внепартийность муниципальной службы

А теперь рассмотрим обязанности государственных и муниципальных служащих, представленные в Федеральном законе N 119-ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации", ст.10 и Федеральном законе N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", ст.12. (табл.2).

Таблица 2. Сравнение обязанностей государственной и муниципальной службы

Критерии сравнения	Обязанности государственных служащих	Обязанности муниципальных служащих
1	2	3
1. Соблюдение законов	обеспечивать поддержку конституционного строя и соблюдение Конституции РФ, реализацию фе-	соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты РФ консти-

	деральных законов и законов субъектов РФ, в том числе регулирующих сферу его полномочий	туции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ
--	---	--

1	2	3
2.Исполнение должностных обязанностей	добросовестно исполнять должностные обязанности	исполнять должностные обязанности в соответствии с должностной инструкцией
3.Обеспечение прав и свобод граждан	обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан	соблюдать при исполнении должностных обязанностей права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, а также права и законные интересы организаций
4.Соблюдение должностной инструкции	соблюдать установленные в государственном органе правила внутреннего трудового распорядка, должностные инструкции, порядок работы со служебной информацией;	соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, должностную инструкцию, порядок работы со служебной информацией
5.Уровень квалификации служащего	поддерживать уровень квалификации, достаточный для исполнения своих должностных обязанностей;	поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;
6.Хранение государственной тайны	хранить государственную и иную охраняемую законом тайну	не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральными законами тайну
7.Исполнение приказов	исполнять приказы, распоряжения и указания вышестоящих в порядке подчиненности руководителей, отданные в пределах их должностных полномочий	исполнять приказы, распоряжения и указания вышестоящих в порядке подчиненности руководителей, отданные в пределах их должностных полномочий
8.Рассмотрение обращений граждан и общественных объединений	в пределах своих должностных обязанностей своевременно рассматривать обращения граждан и общественных объединений, а также предприятий, учреждений и организаций, государственных органов и органов местного самоуправления и принимать по ним решения в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов РФ	в пределах своих должностных обязанностей своевременно рассматривать обращения граждан и общественных объединений
9.Предоставление информации о семье	(нет информации в документе)	представлять в установленном порядке предусмотренные законодательством Российской Федерации сведения о себе и членах своей семьи

1	2	3
10.Предотвращение конфликтов	(нет информации в документе)	уведомлять в письменной форме своего непосредственного начальника о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта
11.Охрана предоставляемого имущества	беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей	беречь государственное и муниципальное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей

Из этого можно сделать вывод, что муниципальные служащие и государственные служащие несут примерно одинаковые обязательства, только на разных уровнях.

Между тем можно выделить и кардинальные различия (табл.3).

Таблица 3. Основные различия между государственными и муниципальными служащими

Критерии сравнения	Государственные служащие	Муниципальные служащие
1.Подчинение	имеют связь с государственными органами власти федерального уровня	подчиняются непосредственно органам местного самоуправления
2.Заработная плата	связаны с федеральным бюджетом	получают заработную плату из местного бюджета
3.Решение задач	решают вопросы, касающиеся всего государства	нацелены на решения местных проблем и задач
4.Передача полномочий	имеет право передавать некоторые полномочия с федерального и регионального уровня на муниципальны	полномочия муниципалитета не могут стать государственными

Государство – это высший уровень управления, работа которого нацелена на улучшение и развитие всего государства. Муниципалитет – орган, который направлен на удовлетворения потребностей группы лиц, через который народ выявляется свою волю, желания и потребности (например, жителей города г.Екатеринбург).

Литература

1. Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ
2. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ
3. Федеральная закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ
4. Федеральный закон "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 31.07.1995 N 119-ФЗ