

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

Э.Ф. Балабан,
научный руководитель И.П. Поварич
Россия, г. Кемерово,
Кемеровский государственный университет

Социальная политика является одним из важнейших видов деятельности органов исполнительной власти любого региона. В подавляющем большинстве, именно по результатам проводимой ими социальной политики население и общество в целом оценивает эффективность деятельности органов исполнительной власти.

Проблеме социальной политики посвящено огромное количество публикаций как отечественных, так и зарубежных ученых. Выполненный нами анализ и группировка различных определений и концепций социальной политики позволяют говорить о широком и узком ее толковании. В прикладном (узком) понимании социальная политика – это совокупность конкретных мер и мероприятий, направленных на улучшение условий жизнеобеспечения различных категорий населения. В широком же смысле социальная политика – это система взаимоотношений и взаимодействий между социальными группами общества, в центре которых находится человек, его благосостояние, социальная защита и социальное развитие, жизнеобеспечение и социальная безопасность населения в целом.

Важнейшей потребностью любого человека является потребность в комфортном жилье. Поэтому не случайно, что в утвержденной коллегией администрации региона в феврале 2012 г. «Стратегии развития строительного комплекса Кемеровской области на период до 2025 г.» значительное место отведено решению проблем социальной сферы. В социальной сфере стратегия ориентирована, прежде всего, на удовлетворение спроса населения на жилье различной степени комфортности, повышение уровня обеспеченности современными объектами коммунальной инфраструктуры, социально-культурного назначения (образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, бытового обслуживания и т.д.), повышение доступности жилья для широкой категории населения. Применительно к социальной сфере в стратегии сформирован ряд конкретных задач, среди которых: комплексное освоение участков в целях жилищного строительства; обеспечение участков перспективного жилищного строительства инженерной, коммунальной и социальной инфраструктурой; стимулирование строительства жилья экономического класса; стимулирование малоэтажной застройки; снижение доли аварийного и ветхого жилого фонда; создание механизмов улучшения жилищных условий для всех категорий населения.

Отметим несколько цифр, заложенных в стратегию применительно к социальной сфере. Так, если в последние годы в Кемеровской области вводится ежегодно чуть более 1 млн. м² общей площади жилых домов, то к 2025 г. эту цифру предполагается довести до 3 млн. м² в год. При этом, если в 2010 г. в среднем на 1 жителя области приходилось 22 м², то к концу периода действия стратегии предполагается довести этот показатель до 31,5 м², т.е. увеличить практически в 1,5 раза. Ставится стратегическая задача – на каждого жителя области ежегодно вводить не менее 1 м² жилья (в настоящее время эта цифра составляет 0,3- 0,4 м²). Предусматривается также постоянное снижение доли ветхого и аварийного жилья в общей площади жилого фонда региона (с 4,6 % в 2010 г. до 3,5 % к 2025 г.).

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что, несмотря на положительные тенденции в жилищном строительстве в регионе, по состоянию на 1 января 2014 г. 77686 семей и одиноко проживающих граждан состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Среди них: 17347 проживающих в ветхом и аварийном жилфонде; 12046 молодых семей; 39750 малоимущих семей и т.д. На 1 января 2014 г. к аварийным в Кемеровской области относятся 11650 многоквартирных и индивидуальных домов общей площадью 972,3 тыс. м². В аварийном жилом фонде проживают в основном социально незащищенные категории граждан,

не имеющие возможности самостоятельно приобрести жилье, удовлетворяющее санитарным и техническим требованиям.

Социально-экономическое развитие любого общества зависит от удовлетворения многообразных потребностей населения. Помимо обеспечения жильем на качество жизни населения также оказывает влияние степень обеспеченности услугами в сферах образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, торгового, бытового, транспортного, культурного обслуживания. Низкий уровень обеспеченности территорий объектами социальной инфраструктуры и неравномерность их размещения оказывает негативное влияние на их социально-экономическое развитие.

Учитывая, что возможностей местных бюджетов недостаточно, чтобы самостоятельно полноценно и быстро решить проблему развития сети учреждений социальной сферы, успешное выполнение данной задачи возможно только при консолидации усилий бюджетов всех уровней. Для этого в Кемеровской области была разработана программа «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса на 2014–2016 годы». Целями указанной программы являются:

- повышение доступности и качества жилищного обеспечения населения Кемеровской области, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;
- комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию инфраструктуры жизнеобеспечения населения и экономики Кемеровской области;
- содействие устойчивому развитию территорий Кемеровской области, обеспечению безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия на окружающую среду и рациональное использование природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений путем осуществления целенаправленной градостроительной политики;
- повышение уровня качества и обеспечение безопасности объектов строительства.

Для эффективной реализации программы в ней выделен ряд подпрограмм среди которых: 1) «Доступное и комфортное жилье населению Кемеровской области» с общим объемом финансирования свыше 32 млрд. руб.; 2) «Развитие социальной инфраструктуры жизнеобеспечения населения Кемеровской области» с общим объемом финансирования более 3 млрд. руб.; 3) «Модернизация региональной системы дошкольного образования» с общим финансированием свыше 1,5 млрд. руб.

Если же речь вести о структуре жилищного строительства в России в целом, то в значительной степени она представлена квартирами в многоквартирных домах (более 50 % общего ввода новых жилых помещений). При этом преобладает строительство многоквартирных домов высокой этажности (от 12 этажей и выше). Другой отличительной особенностью структуры ввода жилья в стране является весьма высокая доля индивидуального жилищного строительства, которая во 2013 г. составляла около 44 % всех построенных жилых помещений. Аналогичная ситуация складывается и в Кузбассе. Если в 2009 г. за счет заемных и собственных средств населением построено 40,6 % от общего объема жилья, то в 2013 г. – уже 51,6 %.

Важную роль в увеличении темпов жилищного строительства играет создание условий для массового развития малоэтажного строительства (многоквартирные дома до трех этажей и индивидуальные жилые дома). Решение данной проблемы будет способствовать повышению доступности жилья для населения и улучшению жилищных условий. Однако улучшение жилищных условий, а также покупка жилья, как показывает исследование [5], для многих жителей остается нерешенной проблемой в связи с высокими ценами на жилье и относительно низкими доходами. Данное исследование показало, что способны улучшить свои жилищные условия всего 7 % опрошенных, а хотели бы улучшить около 70 %.

Одним из важнейших направлений развития малоэтажного строительства является строительство городов-спутников, которое дает существенные выгоды как в улучшении качества жизни населения, так и в переходе на новые строительные технологии. Кроме того, строительство городов-спутников является одним из вариантов решения жилищной проблемы для

населения на принципиально новой основе. Одним из первых проектов масштабной комплексной застройки в Российской Федерации является Кемеровский город-спутник «Лесная поляна», разработанный в соответствии с общемировыми тенденциями градостроительного планирования и архитектуры [3, 4].

В соответствии с проектом предполагается осуществить комплексную застройку территории разнообразными типами жилых домов малой этажности, образовательными и медицинскими учреждениями, торгово-развлекательными комплексами, спортивными и рекреационными сооружениями. Одной из основных особенностей проекта является то, что при его реализации будет построен не просто еще один новый населенный пункт, а будет сформировано новое сообщество людей, основанное на принципах устойчивого развития.

Основной целью проекта города-спутника Кемерово «Лесная поляна» является формирование рынка доступного и комфортного жилья для семей с разным уровнем доходов. Для этого была разработана отдельная комплексная программа. В ней в качестве целей формирования рынка доступного и комфортного жилья выделены:

– создание условий для повышения уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья;

– создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;

– обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения жилыми помещениями.

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что ключевую роль в реализации программ доступного и комфортного жилья играли и будут играть региональные и муниципальные органы власти. Проект строительства доступного и комфортного жилья в городе-спутнике Кемерово «Лесная поляна» предполагает системный и комплексный подход к формированию рынка доступного жилья на местном уровне. Это своего рода пилотный российский проект, на примере которого могут быть отработаны основные подходы по реализации национального проекта на местном уровне, начиная от стадии планирования, реализации программных мероприятий и заканчивая мониторингом и контролем. Опыт, полученный в ходе проекта, может стать примером для других городов России, испытывающих схожие проблемы с жилищной обеспеченностью, неблагоприятной экологической обстановкой, изношенностью магистральных инженерных сетей и недостаточной мощностью источников теплоснабжения.

Литература

1. Балабан Э.Ф., Поварич И.П. Социальные аспекты развития строительного комплекса региона // Человеческие ресурсы: проблемы инновационного развития и использования: сборник научных трудов / отв. редактор И.П. Поварич. Выпуск 3; Кемеровский госуниверситет. Кемерово, 2014. С. 15-18.

2. Морозова Е.А. Социальная политика в Кузбассе: теоретические основы. Региональная практика. Обратная связь. Кемерово: Кузбассвузиздат. 2005. 563 с.

3. Рыбаков А.И. Реализация национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории Кемеровской области: проблемы и результаты // Региональная экономика: теория и практика. 2009. № 33. С. 38-46.

4. Формирование стратегии программы развития города-спутника «Лесная поляна»: монография / А.М. Лавров и др. Томск, Изд-во Томского государственного педагогического университета, 2009. 140 с.

5. Шмидт И.А. Малоэтажное строительство как способ удовлетворения потребностей в жилой недвижимости // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: Социально-экономические науки. 2012. Т. 12. С. 138-145.