

М. А. Дорогин

M. A. Dorogin

a.m.trowerea@gmail.com

Д. Д. Тарасова

D. D. Tarasova

dianatarasova2003@mail.ru

Е. В. Аббасова

E. V. Abbasova

vaslena@mail.ru

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте

Российской Федерации, Челябинский филиал, г. Челябинск

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Chelyabinsk branch,

Chelyabinsk

МОНИТОРИНГ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. В данной статье рассматривается значение мониторинга состояния окружающей природной среды как средства обеспечения реализации экологических прав граждан на примере Челябинской области. Затрагивается и рассматривается проблематика по осуществлению мониторинга.

Ключевые слова: мониторинг, реализация прав, общественное участие.

MONITORING OF THE STATE OF THE ENVIRONMENT IN THE CONTEXT OF THE IMPLEMENTATION OF ENVIRONMENTAL RIGHTS ON THE EXAMPLE OF THE CHELYABINSK REGION

Abstract. This article considers the importance of environmental monitoring as a means of ensuring the realisation of environmental rights of citizens on the example of the Chelyabinsk region. The implementation of monitoring is touched upon and addressed.

Keywords: monitoring, realisation of rights, public participation

Введение. В связи с развитием промышленности возрастает и антропогенное воздействие человека на окружающую среду. Являясь неотъемлемой частью окружающей природной среды, человеку необходимо отслеживать взаимообусловленное влияние человека и окружающей его природной среды т.е. осуществлять мониторинг. Экологический мониторинг является ключевым звеном в системе информационного обеспечения охраны окружающей среды [2].

Цель работы. Рассмотреть предоставляемые жителям Челябинской области возможности для реализации экологических в рамках мониторинга состояния окружающей среды.

Исходя из нормативного определения, можно утверждать о том, что цель мониторинга окружающей среды — обнаружение и оценка воздействия человека на природу, анализ реального состояния окружающей среды и прогноз возможных изменений. Мониторинг

состояния окружающей природной среды может осуществляться как напрямую соответствующим исполнительным органом, так и на основании данных и заключений передаваемых специальными организациями, например, в Челябинской области данные по мониторингу могут предоставляться в ОГКУ «Центр экологического мониторинга Челябинской области».

В контексте от разрешаемой задачи мониторинг может подразделяться на надзорный, направленный на осуществление функций по надзору за состоянием, изменением и воздействием на окружающую среду; научный мониторинг, направленный изучение тенденций и закономерностей изменения окружающей среды; целевой мониторинг (он же превентивный), направленный заблаговременное установление негативного воздействия на окружающего и формирования способа снижения или устранения данного воздействия [4]. Экологический мониторинг является ключевым инструментом для экологического контроля, поскольку позволяет формировать актуальные данные о состоянии окружающей среды, и способствует выявлению экологических правонарушений [1].

Мероприятия по мониторингу состояния окружающей среды направлены на реализацию обеспечения экологических прав граждан.

Реализация, прежде всего, представляет собой осуществление и воплощение чего-либо. В этом смысле значение и роль Конституции в обществе проявляются и реализуются в полной мере тогда, когда заложенные в ней принципы находят своё воплощение в реальной жизни, в действиях людей и работе различных организаций, направленных на достижение общественного блага. Отметим, что главным в реализации права является законодательство, которое определяет права и обязанности граждан и государства.

В нынешнем экологическом праве остается актуальной проблема реализации экологических прав, так как они являются конституционно-закрепленными, естественными и фундаментальными правами человека.

Так, например, на основании данных мониторинга за состоянием окружающей и природной среды применяются меры, направленные на сохранение и причинение минимального ущерба окружающей среде, а также направленные на реализацию экологических прав граждан.

Согласно Обзору Министерства природных ресурсов и экологии за 2022 год в отношении состояния атмосферного воздуха – среднегодовые концентрации превысили санитарно-гигиенические нормативы: 5 загрязняющих веществ – в Челябинске [5].

На основании данных мониторинга устанавливаются периоды неблагоприятных метеорологических условий, в соответствии с которыми соответствующие органы местного самоуправления уведомлялись о данных условиях, с целью организации повышенного контроля за выбросами в атмосферный воздух в указанные периоды неблагоприятных метеорологических условий, в данном случае мониторинг носит превентивный характер, который в свою очередь направлен на предупреждение неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

Также Министерство экологии Челябинской области на основании результатов мониторинга охотничьих ресурсов представило лимиты и квоты изъятия охотничьих ресурсов, которые не окажут негативного воздействия на окружающую среду Челябинской области, в том числе на численность эксплуатируемых видов охотничьих ресурсов [6].

Но вместе с тем, авторами статьи усматриваются проблемы, связанные с мониторингом состояния окружающей природной среды в Челябинской области.

Во-первых, довольно слабая реализация участия общественных объединений и граждан в системе экологического мониторинга, в настоящей действительности, граждане и общественные объединения могут осуществлять только мониторинг за состоянием окружающей среды путем сообщения о экологических нарушениях в компетентные органы, вместе с тем давать оценку и прогнозы изменений состояния окружающей природной среды является весьма затруднительным для граждан, так как, согласно данным, Администрации города Челябинска в последнее время отсутствовали публичные слушания в сфере экологии.

Во-вторых, трудности в осуществлении права граждан на доступ к точной и актуальной информации о состоянии окружающей среды, пытаясь разрешить данную проблему в Челябинской области была внедрена Единая информационная система мониторинга качества атмосферного воздуха Челябинской области, вместе с тем данные о поверхностных и подземных водах, земель, недр, почв, растительного и животного мира находятся в весьма ограниченном доступе, что в некоторой степени является препятствием реализации экологических прав (а именно на информацию о состоянии окружающей среды) граждан и общественных объединений с одной стороны, а с другой препятствует осуществлению мониторинга за состоянием окружающей природной среды с их стороны.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что мониторинг за состоянием окружающей среды Челябинской области довольно стремительно развивается и не стоит на месте. Недавно был разработан проект «Мониторинг захламленности контейнерных площадок, автоматизация учета и оснащения контейнерами» внедрение которого еще

предстоит. Но вместе с тем есть и некоторые проблемы в реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и вытекающим из него проблемы в применении права на осуществление мониторинга за состоянием окружающей среды.

Список литературы:

Аббасов П. Р. Экологический контроль в системе законодательства окружающей среды // Актуальные проблемы гражданского права: сборник научных трудов / Урал. акад. гос. службы, Челяб. ин-т (фил.). Челябинск: Рекпол, 2010. С. 4–9.

Практикум по экологическому праву / В. Ф. Горбовой, С. В. Ханжина, П. Р. Аббасов, А. А. Талевлин; под ред. В. Ф. Горбового. Челябинск: Юж.-Урал. гос. ун-т, 2002. 87 с.

Ануфриев Ф. Е., Кривенко Н. Н. Мониторинг окружающей среды // Проблемы обеспечения безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2015. № 1-1 (4). С. 276–

Бринчук М. М. Экологическое право (право окружающей среды). М.: Эксмо, 2009. 672 с.

Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации // Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет): официальный сайт. URL: <https://www.meteorf.gov.ru/product/infomaterials/90>.

Актуальные вопросы экономики и управления: материалы Международной научно-практической конференции, Магнитогорск, 26–27 апреля 2017 г. / под общ. ред. Н. Р. Балынской. Магнитогорск: Магнитогор. гос. техн. ун-т им. Г. И. Носова, 2017. 239 с.