

А. Л. Анисимов

A. L. Anisimov

13051957@bk.ru

ФГБОУ ВО «Уральский государственный
экономический университет», г. Екатеринбург
Ural State University of Economics, Yekaterinburg

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СССР И РФ В СФЕРЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Аннотация. Проведен краткий сравнительный анализ природоохранного законодательства СССР и РФ применительно к проблеме не только охраны окружающей среды, но и рационального природопользования. Использование исторического метода, а также методов сравнительного правоведения, анализа и синтеза позволило автору выявить и сравнить объемы и особенности правового регулирования в именно рационального природопользования во времена СССР и современной России. Выявлено, что проблемам рационального природопользования во времена СССР уделялось достаточное внимание на самом высоком государственном уровне, однако в современной России данной сфере уделяется недостаточное внимание. Предлагается принятие федерального закона «О рациональном природопользовании в Российской Федерации», который должен стать основой соответствующего правового института – института рационального природопользования.

Ключевые слова: окружающая среда, рациональное природопользование, природные ресурсы, проблема, последствия.

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE ENVIRONMENTAL LEGISLATION OF THE USSR AND THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL MANAGEMENT

Abstract. A brief comparative analysis of the environmental legislation of the USSR and the Russian Federation in relation to the problem of not only environmental protection, but also rational nature management is carried out. The use of the historical method, as well as methods of comparative jurisprudence, analysis and synthesis allowed the author to identify and compare the scope and features of legal regulation in the field of rational environmental management during the USSR and modern Russia. It has been revealed that sufficient attention was paid to the problems of rational nature management during the Soviet era at the highest state level, however, insufficient attention is paid to this area in modern Russia. It is proposed to adopt the federal law "On Rational Use of Natural Resources in the Russian Federation", which should become the basis of an appropriate legal institution – the Institute of Rational Use of Natural Resources.

Keywords: environment, environmental management, natural resources, problem, consequences.

Введение. Проблемы, связанные с охраной окружающей среды, практически всегда сопровождали процесс индустриализации практически любого государства, так как рост объемов производства продукции несомненно сказывался и природном окружении в большей или меньшей степени. Одним из элементов охраны окружающей среды является рациональное природопользование, при котором использование природных ресурсов не только не приводит к их истощению (речь идет, конечно, о возобновляемых природных ресурсах, так как каким бы грамотным и рациональным не было использование невозобновляемых природных ресурсов (нефть, газ, каменный уголь и т.п.), оно объективно приводит к истощению таких ресурсов.

Цель работы. Цель работы заключается в проведении сравнительного анализа природоохранного законодательства СССР и РФ применительно к проблемам рационального природопользования, выявлении и сравнении объемов и особенностей правового регулирования в рассматриваемой сфере во времена СССР и современной России.

Основная часть. Под рациональным природопользованием принято понимать такой способ ведения хозяйственной деятельности, который не приводит к истощению природных ресурсов при условии соблюдения установленных объемов (установленных квот) и способов их использования (добычи). При этом, естественно, не допускается использование (добыча) природных биологических ресурсов, находящихся на грани исчезновения. Кстати, по мнению автора данной статьи, речь должна идти о любых подобных ресурсах, а не только «не жизненно необходимых». Такой подход призван обеспечить устойчивое экономическое развитие страны, гармоничное взаимодействие природы и общества, предотвратить или минимизировать возможные вредные последствия такого взаимодействия. Такая ситуация достигается при грамотном использовании природных ресурсов, наличии эффективного механизма их воспроизводства.

Отметим, что в данной статье (и не только) автор, что вполне естественно, разделяет понятия «Охрана окружающей среды» и «Рациональное природопользование». В первом случае ключевым является слово «Охрана», а во втором – слово «Рациональное», хотя в том и другом случае имеет место прямая взаимосвязь слов «Окружающая среда» и «Природопользование». Соответственно, можно вести речь об институте (правовом институте) охраны окружающей среды и входящем в его состав институте (субинституте) рационального природопользования.

Ко второй половине 80-х годов 20-го века СССР по праву считался одним из индустриально развитых государств, однако решение проблем в сфере рационального природопользования оставляло желать лучшего. В связи с этим в январе 1988 года принимается Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О коренной перестройке дела охраны природы в стране» [1]. В самом начале рассматриваемого документа обозначен ряд негативных моментов в сфере не только охраны природы, но и рационального природопользования, именно которому и посвящена данная статья. Так, отмечается отсутствие комплексного подхода к решению проблем рационального природопользования, отсутствие «должного учета экологических последствий и проведения единой природоохранной политики» [1]. Здесь же отмечается наличие ведомственных и местных интересов государственных органов, наличие грубых просчетов и ошибок, приводящих к ухудшению экологической обстановки. В качестве серьезной проблемы отмечалось отсутствие заинтересованности в области рационального использования природных ресурсов, а также недостаточные темпы внедрения малоотходных и безотходных технологий, в том числе – оторванность от этого процесса научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций. Заметим, что здесь у автора возникает ощущение, что перечисленные проблемы остаются характерными и для современной России.

В соответствии с изложенным, были определены главные задачи в области охраны окружающей природной среды и рационального природопользования, связанные со следующими основными моментами (в части рационального природопользования) [1]:

- рациональное природопользование рассматривается как «неотъемлемая составная часть экономического и социального развития страны»;
- рационализация ведения охотничьего хозяйства;
- принятие действенных мер по предотвращению нерационального использования природных ресурсов;
- долгосрочные прогнозы развития рассматривать в качестве основного стратегического направления рационального использования природных ресурсов;
- необходимость обеспечения эффективного решения проблем рационального использования природных ресурсов.

Эти и ряд других аналогичных задач были возложены на Государственный комитет СССР по охране природы, в обязанность которого, в частности, вменялось обеспечение рационального природопользования на основе последних достижений научно-технического прогресса [1].

Кроме того, в рассматриваемом документе определенные обязанности в сфере рационального природопользования возлагались и на руководителей производственных объединений и предприятий, в том числе – в части обеспечения рационального природопользования. Так, в соответствии с Законом СССР «О государственном предприятии (объединении)» [2] указанным руководителям, помимо обеспечения рационального природопользования, предписывалось строгое соблюдение природоохранного законодательства и пресечения нарушений последнего «со стороны членов трудового коллектива» [1]. Как видно из вышеизложенного, во времена СССР речь шла не только о повышении темпом роста производства и производительности труда, о планах по дальнейшей индустриализации страны, но и немалое внимание уделялось вопросам охраны окружающей среды в целом и рациональному природопользования в частности.

В современной России деятельности в сфере рационального природопользования также уделяется определенное внимание. В этой связи следует, в первую очередь, федеральный закон «Об охране окружающей среды» [3]. Несмотря на то, что речь в данном нормативном акте идет преимущественно именно об охране окружающей среды, однако некоторые нормы данного документа посвящены и проблемам рационального природопользования. Так, даже в самом определении понятия «Охрана окружающей среды» использован термин «рациональное использование» применительно к природным ресурсам, что, кстати, подтверждает продекларированный выше вывод о том, что рациональное

природопользование является лишь частью охраны окружающей среды. К сожалению, термин «рациональное природопользование» встречается в анализируемом автором нормативном акте лишь дважды – в статье 3, посвященной описанию основных принципов охраны окружающей среды: рациональное использование природных ресурсов рассматривается в качестве одного из условий «обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности» [3]. К сожалению, более данный термин в тексте нормативного акта более не встречается, что позволяет сделать вывод о недостаточном внимании законодателя к проблемам правового регулирования именно рационального природопользования.

Более того, при изучении издания Государственной Думы РФ «Законодательное обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей среды» [4] объемом 352 страницы и включающее в себя более 30-ти докладов, статей, выступлений и рекомендаций не было обнаружено ни одного упоминания именно о рациональном природопользовании (с использованием этого термина), хотя само название данного издания ко многому обязывает. Таким образом, снова приходится возвращаться к тезису о недостаточном внимании законодателя к проблемам правового регулирования именно рационального природопользования.

Напротив, в Указе Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [5] проблемам рационального природопользования уделено определенное внимание, хотя само название Указа к этому, на первый взгляд, и не обязывает. Так, рациональное природопользование признается одним из элементов государственной политики, связанной, в частности, со следующими моментами [5]:

- экологическая ориентация экономического роста;
- рациональное и эффективное использование природных ресурсов;
- рациональным использованием природных ресурсов Арктической зоны Российской Федерации;
- сохранением биологического разнообразия природных экосистем.

Выводы. Резюмируя вышеизложенное, можно сделать следующие основные выводы: вопросам рационального природопользования во времена СССР уделялось достаточное внимание на самом высоком государственном уровне, включая перечисление имеющихся проблем и путей их решения. При этом решению описанных в настоящей статье проблем помешало изменение политического строя (курса) государства и распад СССР к началу 90-х годов 20-го века. В современной России проблемам рационального природопользования уделяется явно недостаточное внимание, особенно на уровне законодательного обеспечения. Представляется необходимым принятие федерального закона «О рациональном

природопользовании в Российской Федерации», разработка на его основе соответствующего Постановления Правительства РФ, а также соответствующих ведомственных нормативных актов». Подобная инициатива, естественно, должна исходить из федерального центра, но сама система законодательства именно о рациональном природопользовании должна включать в себя не только федеральный уровень, но и уровни субъектов РФ (нормативные акты регионального уровня), а также уровень муниципальных образований (нормативные акты местного уровня), то есть речь идет о формировании нормативной базы правового института рационального природопользования.

Список литературы

1. О коренной перестройке дела охраны природы в стране: Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 07.01.1988 № 32 // КонсультантПлюс. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=26618&ysclid=ly9y8078uu617132631> (дата обращения: 01.04.2024).

2. О государственном предприятии (объединении): закон СССР от 30.06.1987 № 7284-XI // КонсультантПлюс. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=44513&ysclid=ly9ydnzn5n67215256> (дата обращения: 01.04.2024).

3. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823 (дата обращения 01.04.2024).

4. Законодательное обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей среды / сост.: И. И. Никитчук и др.; под общ. ред. В. И. Кашина. М.: Издание Государственной Думы, 2016. 352 с. URL: <http://duma.gov.ru/media/files/8VWKIBImbfpRO3rZUVvTllrZLB0fbi1l.pdf> (дата обращения: 01.04.2024).

5. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271 (дата обращения: 01.04.2024).