2. Каблукова И. Г. Формирование педагогической компетентности студентов по сопровождению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: диссертация ... кандидата педагогических наук: 13.00.01. Красноярск, 2007. 219 с.

3. Климова С. В. Трудная жизненная ситуация в социальной работе с молодежью: уточнение понятийного содержания термина // Социальные и гуманитарные науки: теория и практика. 2021. № 1 (5). С. 160–170.

4. Мышко В. В., Дружинина С. И. Психологические особенности детей, оказавшихся в сложных жизненных ситуациях // Образование и воспитание дошкольников, школьников, молодежи: теория и практика. 2023. № 3. С. 101–107.

5. Россель А. С., Калугина Д. А., Гараева Э. И. Социальная адаптация детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Участие институтов гражданского общества // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2023. № 12. С. 71–77. <https://doi.org/10.23672/SAE.2023.60.68.015>.

УДК 347.254-053.2-058.862

Е. А. Корчемкина, Н. А. Паршаков

E. A. Korchemkina, N. A. Parshakov

*Российский государственный
профессионально-педагогический университет, Екатеринбург
Russian State Vocational Pedagogical University, Yekaterinburg
katena.tmn@mail.ru, nik.parshakov.22@mail.ru*

ЗАЩИТА ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

PROTECTION OF HOUSING RIGHTS OF MINORS

Аннотация. Статья посвящена проблеме жилищных прав детей, в частности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С помощью анализа законодательства, судебной практики и научной литературы рассмотрены основные проблемы, с которыми сталкиваются данные категории детей в области защиты жилищных прав. Определяется важность обеспечения доступа к достойному жилью для детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как ключевого элемента обеспечения их благополучия. Важным аспектом защиты жилищных прав является не только предоставление жилья, реализация прав пользования или владения, но и обеспечение благоприятных условия для проживания.

Abstract. The article is devoted to the problem of housing rights of children, in particular orphans and children left without parental care. With the help of an analysis of legislation and judicial practice in the Russian Federation, the main problems faced

by these categories of children in the field of housing rights protection are considered. The importance of ensuring access to decent housing for children, orphans and children left without parental care is determined as a key element of ensuring their well-being. An important element of the protection of housing rights is not only the provision of housing, the exercise of rights of use or ownership, but also the provision of favorable living conditions.

Ключевые слова: жилищные права, права и интересы ребенка, защита несовершеннолетних, дети-сироты, попечение родителей.

Keywords: housing rights, rights and interests of the child, protection of minors, orphans, parental care.

Защита прав и интересов детей – это одна из ключевых задач любого современного общества, в том числе и российского. В силу своей уязвимости и зависимости от взрослых, несовершеннолетние нуждаются в особой защите и поддержке не только со стороны семьи, но и со стороны государства. Дети, в зависимости от возраста, по общему правилу обладают ограничениями в дееспособности, что сказывается на их жизни. При этом российское законодательство регламентирует и защищает права не только детей из полных семей, но и детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и другие категории детей, которые нуждаются в особой поддержке и определены законом.

Для изучения данной темы необходимо рассмотреть научную литературу и проанализировать законодательство Российской Федерации; именно анализ и синтез всей информации поможет сложить общее представление о защите жилищных прав несовершеннолетних в РФ.

Проблемным аспектом данной темы является рассредоточенность правовых норм, отсутствие единого нормативного акта, регулирующего жилищные права ребенка [5, с. 15]. Опираясь на законодательство Российской Федерации, право на жилище является общим для человека и гражданина, данное право распространяется и на детей, но является в большей степени экономическим, а не жилищным правом. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»¹, по своей сути, должен в полном объеме раскрывать все права ребенка. Закон затрагивает различные сферы жизни детей: образование, здравоохранение, трудоустройство и в целом всестороннее развитие ребенка, но жилищные права в законе не упоминаются. Чтобы найти необходимую информацию, связанную с данной темой, необходимо обратиться к иным правовым источникам.

Семейный кодекс РФ (СК РФ) регламентирует жилищные права ребенка только в определенных случаях, которые закреплены в законе. На-

¹ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 03.07.1998 г. № 124-ФЗ // Российская газета. 1998. 5 авг.

пример, если ребенок унаследовал, получил в дар имущество или приобрел его на собственные средства.

Так, анализируя апелляционное определение Московского городского суда от 30 января 2020 г. по делу № 33–3940/2020, можно сделать вывод, что ребенок имеет права пользоваться жилым помещением одного из супругов, даже если родитель не является собственником имущества, но зарегистрирован в нем¹. Истцом по данному делу являлась собственница квартиры, сын которой расторг брак с ответчицей, оставив ее с несовершеннолетним ребенком. Истец требовала лишить ребенка права пользоваться жилым помещением, так как ее сын не является владельцем квартиры, а только прописан в ней. Ответчица подала встречный иск, в котором пыталась защитить права и интересы своего ребенка. Городской суд встал на сторону ответчицы, опираясь на положения п. 2 ст. 20 Гражданского кодекса РФ (далее по тексту – ГК РФ) и ст.ст. 54, 63, 65 СК РФ. Несмотря на то, что квартира находится в спорном положении, суд выбрал приоритетом защиту прав и интересов несовершеннолетнего ребенка.

Расторжение брака между супругами, у которых есть несовершеннолетние дети, не влечет за собой утрату ребенком права пользования жилым помещением, находящимся в собственности одного из родителей, даже если другой родитель утратил право пользования жилым помещением [3, с. 12]. «Жилищные права являются особым видом имущественных отношений, что обусловлено тем, что потребность человека в жилище относится к числу первичных» [2].

Однако вне отношений между родителями и детьми право на жилище несовершеннолетнего не защищено. Можно привести отрицательный пример из судебной практики, когда кассационным определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда РФ от 27 июня 2017 г. в точном соответствии с действующим гражданским и жилищным законодательством окончательно разрешен спор, итогом которого стало выселение несовершеннолетнего². Майорова Е. В. со своим несовершеннолетним сыном проживала в квартире Антошиной Н. Н., которая вселила Майорову Е. В. в свою квартиру в качестве члена семьи. Антошина Н. Н. заключила договор дарения с Антошиным В. Н., в результате чего после смерти Антошиной, он стал собственником квартиры. Антошин В. Н. об-

¹ Апелляционное определение Московского городского суда от 30 января 2020 г. по делу № 33–3940/2020 // КонсультантПлюс. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOCN&n=1262388&ysclid>.

² Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 27 июня 2017 г. № 58-КГ17–6 // КонсультантПлюс. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=504721&ysclid>.

ратился в суд с иском к Майоровой Е. В., действующей в своих интересах и интересах несовершеннолетнего Майорова М. К., о признании ответчиков прекратившими право пользования жилым помещением, выселении и снятии с регистрационного учета. Кассационная Судебная коллегия встала на сторону истца, опираясь на п. 2 статьи 292 ГК РФ, из которого следует, что переход права собственности на квартиру к другому лицу является основанием для прекращения права пользования жилым помещением членами семьи прежнего собственника. А Майорова Е. В. и Майоров М. К. членами семьи нового собственника жилого помещения не являются. Важно, что Майорова Е. В. другого жилого помещения в собственности либо на праве пользования не имеет. Законное и обоснованное судебное постановление представляется несправедливым, но отсутствие специальных, защищающих жилищные права ребенка норм, приводят на практике именно к такому, противоречащему интересам ребенка результату.

Жилищный кодекс РФ только косвенно затрагивает защиту жилищных прав ребенка, положения кодекса регламентируют права пользования в случае прекращения семейных отношений, которые касаются бывших членов семьи. Но данные положения относятся ко всем участникам семейных отношений, кодекс не выделяет специальные жилищные права ребенка.

Исходя из анализа правовых источников РФ можно сделать вывод, что жилищные права ребенка, в первую очередь, включают в себя реализацию права на жилье и пользование жилым помещением. Жилищные права несовершеннолетних находятся в тесной связи с правами их родителей, являются неотъемлемой частью семейных правоотношений. В одних случаях, это позволяет сохранить ребенку право на пользование жильем, в других, наоборот, приводит к утрате этого права. Поэтому законодателю следует задуматься о принятии специальных норм, направленных на невозможность выселения несовершеннолетних без предоставления другого жилого помещения.

Особое внимание в законодательстве Российской Федерации уделено защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Одной из гарантий жилищных прав является предоставление жилого помещения, что, безусловно, обеспечивает достойный уровень жизни данной категории детей [4]. Защита жилищных прав детей, которые проживают в семье, является обязанностью родителей. В случае с иными категориями детей, государственные органы берут на себя обязанность защищать их права и интересы.

Основным правовым источником для анализа данной темы является ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который является гаранти-

ей предоставления жилого помещения, реализуя жилищные права детей данной категории. Но опираясь на данный закон необходимо учитывать некоторые особенности.

Во-первых, жилье предоставляется детям по договору социального найма, при достижении ими совершеннолетнего возраста (до 23 лет) или при других условиях, которые определены законом. Важно понимать, что договор такого вида дает только право пользования жилым помещением на ограниченный срок. Ребенок не получает жилье в собственность, собственником будет являться государство.

Во-вторых, жилищные права могут реализовываться иным способом. По достижению 23 лет гражданин, относящийся к категории определенной законом, имеет право получить выплату на приобретение жилого помещения в собственность. Но помимо ограничения в возрасте, есть иные условия, которые установлены законом.

В-третьих, опираясь на обзор судебной практики, существует несогласованность правовых норм Жилищного кодекса и ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»¹. Федеральный закон определяет, что предоставление жилого помещения является обязанностью органа исполнительной власти субъекта РФ; в свою очередь, в Жилищном кодексе «жилые помещения по договорам социального найма предоставляются на основании решений органа местного самоуправления». Поэтому, когда прокуроры обращаются в суд для защиты жилищных прав, проблемным становится определение ответчика по данному делу. В большинстве случаев ответчиком являлся орган местного самоуправления, который не соглашался с предъявленным иском о предоставлении жилого помещения. Суды, рассматривающие данные дела, вставали на сторону истца, руководствуясь тем, что положения Жилищного кодекса не противоречат Федеральному закону, тем самым возлагая на орган местного самоуправления обязанность по обеспечению жилым помещением. Данный обзор практики был проведен в период за 2004–2006 год, с того времени не появилось должного урегулирования, положения кодекса и Федерального закона остались неизменными.

При этом необходимо учесть, что субъекты РФ имеет право устанавливать собственные положения, не противоречащие законам, которые ка-

¹ Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, за период с 2018 по 2020 год (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020) // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371984/?ysclid.

саются предоставления жилого помещения определенным категориям детей. Так, в 2018 году Иркутский областной суд признал недействующей статью 5 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ, которая регламентирует порядок обеспечения жилым помещением детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей и иных категорий детей. Жительница Иркутска обратилась в суд с иском о признании статьи 5 недействующей, аргументируя свою позицию тем, что в статье не указаны конкретные сроки формирования специализированного жилищного фонда, что позволяет должностным лицам региона исполнять требования настоящего закона по своему усмотрению. Областной суд определил, что статья 5 Закона Иркутской области нарушает жилищные права детей-сирот, при этом противоречит положениям федерального законодательства.

В-четвертых, предоставляемое жилое помещение должно соответствовать специальным нормам. Граждане, получившее непригодное для жизни жилье, имеют полное право обратиться в суд. Опираясь на обзор судебной практики, утвержденной Президиумом Верховного суда РФ, жилое помещение должно быть пригодно для проживания, отвечать требованиям действующего законодательства, санитарным и техническим нормам¹. Прокурор района в интересах определенных лиц, обратился в суд с заявлением о предоставлении жилых помещений. Квартиры, предоставленные лицам, находятся в многоквартирном доме, который признан аварийным, при этом иное жилое помещение не было предоставлено. Суд встал на сторону прокурора, опираясь на нормы ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (п. 1 ст. 8) и ЖК РФ (ч. 2 ст. 15). Следует отметить, что жилищные права включают в себя не только наличие жилого помещения, но и его пригодное состояние для жизни. На территории РФ довольно большое количество детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, которые имеют право на получения жилого помещения, но рынок недвижимости не обладает необходимым количеством благоустроенных квартир [1]. Вдобавок, постройка новых домов – это процесс, на который влияют множество как внешних, так и внутренних факторов, что усложняет сдачу жилых объектов в положенный срок. Из-за чего определенные категории детей не могут своевременно получить жилье.

¹ Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, за период с 2018 по 2020 год (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020) // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371984/?ysclid.

Дети, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, сталкиваются и с другими не менее важными проблемами. При этом не все аспекты урегулированы законодательством РФ, что усложняет реализацию и защиту жилищных прав несовершеннолетних. Жилищные права детей, особенно сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют большое значение в их жизни и благополучии. Обеспечение им доступа к достойному жилью не только является законным и моральным обязательством общества, но и фундаментальным элементом гарантирования их прав на здоровье, образование и безопасность. Важно, чтобы государство, общественные организации и частные лица совместно работали над созданием условий для соблюдения жилищных прав детей. Это включает в себя разработку соответствующего законодательства, программ поддержки семей, строительство доступного жилья и борьбу с нарушениями жилищных прав детей. Только обеспечивая детям стабильное и безопасное жилье можно гарантировать им равные возможности для полноценного развития и благополучного будущего.

Список литературы

1. *Безгодкова Л. С.* Правовое регулирование и защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet». 2021. Т. 4, № 1. С. 119. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-i-zaschita-zhilischnyh-prav-detey-sirot-i-detey-ostavshih-sya-bez-popecheniya-roditeley/viewer>.

2. *Курманбаев М. М.* Жилищные права несовершеннолетних // Право и практика. 2018. № 2. С. 180–185.

3. *Майстренко Г. А., Майстренко А. Г.* Защита жилищных прав несовершеннолетних: правовые реалии // Право и управление. 2022. № 8. С. 11–15. <https://doi.org/10.24412/2224-9125-2022-8-11-15>.

4. *Розуван А. М., Редикульцева Е. Н.* Правовое регулирование обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: актуальные проблемы и возможные пути их решения // Вестник Вятского государственного университета. 2013. № 1. С. 88–93.

5. *Сулова С. И.* Жилищные права несовершеннолетних детей: информационно-справочные материалы для родителей (законных представителей) / Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской обл. Иркутск, 2019. 16 с. URL: https://irkobl.ru/sites/kdnizp/pravo/br_zilishnie_prava1.pdf?ysclid.