

Ю. А. Огнева, М. В. Фазатдинов

Yu. A. Ogneva, M. V. Fazatdinov

Екатеринбургский

экономико-технологический колледж, Екатеринбург

Ekaterinburg College of Economics and Technology, Yekaterinburg

oya200119@mail.ru, fazatdinov04@gmail.com

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКЕ

ROLE OF THE STATE IN FAMILY POLICY

Аннотация. В статье описываются основные проблемы в семейной политике Российской Федерации, на основе которых выделяются перспективы развития государственной поддержки семей и предоставляются рекомендации по улучшению семейной политики в Российской Федерации.

Abstract. The article describes the main problems in the family policy of the Russian Federation, on the basis of which the prospects for the development of state support for families are highlighted and recommendations are provided for improving family policy in the Russian Federation.

Ключевые слова: семья, социальная политика, семейная политика, поддержка, меры государственной поддержки, демография, приоритет, семейные ценности, проблемы, год семьи, государственная поддержка.

Keywords: family, social policy, family policy, support, state support measures, demography, priority, family values, problems, year of the family, state support.

Понятие «семья» довольно давно зародилось в терминологии разных государств. Известно, что семья – это сообщество людей, состоящих в браке, которые объединены родственными связями и общностью быта, обязательствами и ответственностью. Понятие семья прочно закрепилось и в Российской Федерации, государстве, признанном социальным, заняв центральное место в его социальной политике. Это подтверждается словами Президента РФ, который открыто провозгласил приоритет традиционных и семейных ценностей, объявив о старте нового национального проекта «Семья». В Российской Федерации семья занимает особое место в системе государственных приоритетов социальной политики, что обусловлено как историческими традициями, так и современными вызовами, с которыми сталкивается наше государство.

Рассмотрим результаты опроса россиян, которые показали, что крепкая семья является наиболее важной ценностью для $\frac{3}{4}$ населения РФ. Данные результаты соответствуют основам Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, которая за-

крепила, что «сохранение физического, психологического и эмоционального здоровья ее членов» является одной из самых значимых функций семьи на современном этапе. Большинство опрошенных высказалось, что создание новой семьи – это главная жизненная цель. Результаты также показали следующее: чем старше респондент, тем чаще он разделяет данную точку зрения, а именно: среди молодежи 18–34 лет – в 70–77 % случаев, среди перешагнувших 60-летний рубеж – в 94 % [1].

Важность института семьи доказывает и то, что 2024 год объявлен в России Годом семьи. Он проводится в соответствии с Указом Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 875 «О проведении в Российской Федерации Года семьи» в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи и сохранения семейных ценностей.

Государственная власть осознает, что семья представляет собой фундамент любого общества. Семья удовлетворяет множество потребностей человека, поэтому на нее возложено большое количество функций. Данные функции важны не только для отдельного человека, но и для всего общества [2].

К тому же с помощью семьи в классическом смысле появляется новая личность, также семья оказывает большое влияние на формирование личности, так как является первичным институтом социализации.

Психологическая сторона данного понятия говорит нам, что семья выступает главным гарантом психологического здоровья человека [3].

Духовная сторона свидетельствует об основной функции семьи в российском обществе, осуществляемой во время брака, т. е. духовно-нравственное развитие членов семьи и общества в целом, сохранение и укрепление традиционных семейных ценностей.

Также обратимся к юридической стороне данного понятия. Семья – это объединение лиц для совместного проживания, которое связано взаимными правами и обязанностями, возникающими из брака, родства, усыновления.

Итак, с правовой точки зрения, семья, как правило, в большинстве своем сводится к заключению брака. Юридическая сторона семьи акцентирует внимание на те правоотношения, которые складываются между членами семьи, а также на те взаимные права и обязанности, которые они имеют. С юридической стороны семья может существовать, а фактически уже распасться, что и происходит, к сожалению, зачастую [4].

Таким образом, рассмотрев терминологию семьи с позиций различных наук, можно сделать вывод, что каждая из них рассматривает понятие лишь со своей стороны, при этом не обращая внимание на другие составляющие. Так, социология акцентирует внимание на взаимоотношениях

между членами семьи, социализации каждого члена семьи, психология – на эмоциональном уровне семьи, культура – на развитии духовных ценностей, юриспруденция на тех правах и обязанностях, которые имеют супруги и члены семьи.

Рассмотрим понятие семьи со стороны права социального обеспечения. Государство должно помогать создавать и поддерживать создание новых семей. Считаем, что образование семей неуклонно ведет к росту демографии, а демография в свою очередь к появлению новых рабочих кадров, а также образованию новых семей.

Правовую сторону вопроса понятия семья стоит рассмотреть с основного закон государств – Конституции Российской Федерации. Согласно ее тексту в ч. 1 ст. 38 закреплено что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Данное положение задает траекторию развития для российского законодательства как на федеральном, так и на региональном уровнях, т. е. дает право на существование значительному перечню законов, государственных программ и национальных проектов, направленных на поддержку семей и защиту их интересов. Выражаются они в различных пособиях и льготах для семей с детьми, а также мерах поддержки.

Рассмотрим федеральное законодательство, заключающееся в роли государства в функционировании российских семей.

1. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» – устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

2. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», – определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет.

3. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» – устанавливает цели государственной политики в интересах детей.

4. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» – закрепляет материнский семейный капитал как главную меру поддержки семей с детьми.

5. Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» – закрепляет ежемесячные выплаты семьям в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка.

6. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» – определяет категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также основания проведения такой работы.

И ряд региональных актов, действующих на территории Свердловской области:

– Закон Свердловской области от 23.10.1995 № 28-ОЗ «О защите прав ребенка», который регулирует отношения в сфере защиты прав и законных интересов ребенка на территории Свердловской области, в том числе отношения, связанные с социальной поддержкой детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

– Закон Свердловской области от 14.12.2004 № 204-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка», который закрепляет порядок назначения и выплаты в Свердловской области ежемесячного пособия на ребенка, а также размер этого пособия.

– Закон Свердловской области от 20.11.2009 № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», который регулируют отношения, связанные с предоставлением в Свердловской области мер социальной поддержки многодетным семьям, а именно семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в том числе детей, принятых в семью на воспитание.

– Постановление Правительства Свердловской области от 08.02.2012 № 100-ПП «О реализации дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленных пунктом 3 статьи 22 Областного закона от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребенка».

Несмотря на значительный перечень правовых актов в семейной политике Российской Федерации существует ряд проблем, которые требуют своего решения. Нерешенные проблемы продолжают ежедневно оказывать негативное влияние на положение семей, препятствуют росту рождаемости, благополучия детей, рассмотрим главные из них:

1. Низкая рождаемость является одной из ключевых проблем семейной политики, негативно влияющая на демографическую ситуацию. Обратимся к статистике: исходя из последних доступных данных Росстата, показатели рождаемости и смертности населения в России в феврале 2024 г. составили: родилось 201 345 человек, умерло 331 083 человек. Также показатели рождаемости и смертности населения в Свердловской области на март 2024 составляли: родилось 9119 человек, умерло 15 406 человек. Мы видим значительный рост смертности над рождаемостью, т. е. отрицательная демография.

2. Вторая проблема связана с системой опеки и попечительства, которая призвана защищать и обеспечивать благополучие детей, оставшихся без попечения родителей. В этой сфере существуют многочисленные проблемы, которые негативно сказываются на жизни и развитии детей. Система опеки и попечительства в России не всегда обеспечивает адекватную защиту прав детей, оставшихся без попечения родителей. К сожалению, тут стоит выявить материальную выгоду в заключении возмездной опеки, т. е. извлечение прибыли из семейного воспитания детей, хотя семейных правоотношений, по сути, не возникает. Субъекты так и остаются в статусе опекуна и попечителя и то до определенного возраста, т. е. факта усыновления не возникает.

3. Проблема несовершенства законодательства стоит не менее остро, так как существует значительное количество пробелов в праве как объективных, так и субъективных. Нормативно-правовые акты могут не соответствовать меняющимся социальным нормам, могут быть дискриминационным или могут содержать пробелы, не учитывающие все возможные семейные ситуации.

5. Количественная составляющая норм права о защите семей преобладает над качественной, т. е. меры помощи, которые оказывает государство, реализуются на недостаточном уровне.

Исходя из действующих проблем стоит сформировать ряд перспектив в социальной политике государства в рамках помощи семьям.

Увеличение размера и расширение охвата существующих мер поддержки. Некоторые из пособий или выплат каждый год индексируются, в следствие чего размер пособия или выплаты повышается, и в перспективе развития государственной поддержки семей сумма выплат будет ожидаемо расти.

Внедрение новых мер поддержки. Помимо роста и модернизации уже имеющихся пособий государство обеспечивает нас новыми пособиями, выплатами и другими мерами государственной поддержки, таким образом, в будущем очевидна перспектива установление новых мер поддержки.

Комплексный подход к политике поддержки семей. Перспектива развития может в себя включать: сочетание денежных выплат с нефинансовыми мерами (консультирование, обучение родителей и т. д.), адресность поддержки в зависимости от нуждаемости семьи, синхронизация мер поддержки на федеральном и региональном уровнях.

Стимулирование рождаемости. Исходя из анализа проблем, связанных с семейной политикой, можно сделать вывод, что демографические проблемы как никогда актуальны, поэтому очень важно принять максимальные усилия для решения демографического кризиса и меры государственной поддержки семей являются самым действительным методом решения данной проблемы.

Развитие социальных услуг. Государство может улучшить доступ к социальным услугам, таким как медицина, жилье, транспорт и детские развлечения. Это поможет семьям сократить расходы на эти услуги и получить необходимую поддержку.

Развитие государственной поддержки семей является одной из приоритетных задач для повышения благополучия общества. Поддержка имеет важное значение не только для семей, но и для общества в целом. Законодатель должен активно создавать и внедрять действенные меры поддержки, которые будут способствовать укреплению семейных ценностей, росту рождаемости и снижению демографического кризиса.

Необходимо обеспечить доступность и эффективность существующих программ, а также возможность выбора между различными формами поддержки для семей. Особое внимание следует уделить обеспечению адекватного уровня материальной поддержки, образовательных возможностей и социальной помощи семьям в трудных ситуациях. Кроме того, необходимо развивать механизмы контроля и оценки эффективности государственных программ, чтобы гарантировать их целевое использование и достижение поставленных целей. Только совокупность этих мер позволит нам обеспечить устойчивое развитие семей и создание благоприятной среды для их процветания.

В результате стоит признать, что семья – основа развития нашей страны, ключевое направление и приоритет государственной политики.

Список литературы

1. Емельяненко В. ВЦИОМ: Подавляющее большинство россиян считают создание семьи целью жизни // Российская газета. 2024. 24 янв. URL: <https://rg.ru/2024/01/24/vciom-podavliaiushchee-bolshinstvo-rossiian-schitaiut-sozдание-semi-celiu-zhizni.html> (дата обращения: 04.06.2024).

2. Астахова Ю. Г., Агасарян М. В. Социология семьи. Липецк: Липецкий гос. техн. ун-т, 2012. 65 с.

3. Лукьянова М. В., Офицера С. В. Психология семьи. Ставрополь: Сев.-Кавказ. федерал. ун-т, 2017. 138 с.

4. Смышляева О. В. Право на создание семьи и «традиционная» модель российской семьи: проблемы правового регулирования // Пермский юридический альманах. 2018. № 1. С. 281–286.

5. Хабибов Л. М., Лутфуллин Ю. Р. Социальная политика государства как важный фактор социального развития общества // Научный электронный журнал «Академическая публицистика». 2024. № 2–1. С. 103–111. URL: <https://aeterna-ufa.ru/sbornik/AP-2024-02-1.pdf> (дата обращения: 04.06.2024).