

3. Единая межведомственная информационно-статистическая система «ЕМИСС» URL: <https://www.fedstat.ru/>
4. Министерство экономического развития Российской Федерации URL: <https://www.economy.gov.ru/>
5. Казенные предприятия. Создание, система управления и финансирование URL: <https://www.turboreferat.ru/organization-economy/kazennye-predpriyatiya-sozdanie-sistema-upravleniya/172256-862517-page4.html>

УДК: 330.191.4

С.Я. Исмоилова

S.Ya. Ismoilova

Ферганский государственный университет, Узбекистан

Ferghana State University, Uzbekistan

sanobar-ismoilova@mail.ru

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ПЕРВОПРИЧИНЫ НЕЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ И МЕТОДЫ ЕЕ РЕШЕНИЙ НА ПРИМЕРЕ УЗБЕКИСТАНА IDENTIFICATION OF THE ROOT CAUSE OF INEFFICIENT USE OF LOCAL BUDGETS AND METHODS OF ITS SOLUTIONS ON THE EXAMPLE OF UZBEKISTAN

Аннотация. в статье рассматриваются некоторые теоретические вопросы обеспечения эффективного использования средств местного бюджета в Узбекистане.

Abstract. The article deals with some theoretical issues of ensuring the effective use of local budget funds in Uzbekistan.

Ключевые слова: местный бюджет, доходы и расходы, финансовые ошибки, минимальные расходы, максимальная доходность, средства налогоплательщиков, социальный эффект.

Keywords: local budget, revenues and expenditures, financial mistakes, minimum expenditures, maximum revenue, taxpayers' funds, social effect.

В условиях рыночной экономики каждый, насколько это возможно, старается эффективно использовать имеющиеся средства. Данное явление в итоге затронет каждый элемент общества начиная с единичного индивида и заканчивая самими предприятиями. Выводы на основе научных исследований показывают, что проблема разрастается при проходе снизу вверх. В частности, одной из таких сложных проблем является вопрос эффективного использования средств в рамках местных бюджетов. Данная проблема успешно решена в цивилизованных странах с рыночной экономикой, в таких как Япония, США, Германия и Южная Корея. Никто не сомневается, что средства, выделяемые из местных бюджетов в этих странах, расходуются эффективно. Об этом свидетельствует реальное положение дел в этих странах и их экономические позиции на международной арене. Но если говорить об эффективности расходования средств на счетах местных бюджетов в Узбекистане, то, к сожалению, этого сказать нельзя.

Эффективное управление доходами и расходами местных бюджетов изучена С. Фишер, К. Макконнелл, Стенли Л. Брюс, А. Лаффер, А. Шеремет, В. Панская, Д. Черник, А. Вахобов, Т. Маликов, О. Олимжонов, Н. Собиров, К. Яхеева была основана узбекскими учеными.

Стоит отметить, что в последующие годы количество внимания на данную проблему заметно выросло. Деятельность Министерства финансов и его подведомственных органов, а также других соответствующих компетентных органов (в частности, счетная палата) направлена на обеспечение эффективного использования средств, в том числе местных бюджетов. Несмотря на это, на наш взгляд, обеспечение эффективного использования средств местных бюджетов в условиях Узбекистана нельзя назвать на уровне требований современной рыночной экономики. Для этих целей в обязательном порядке проводятся контрольные мероприятия, в результате которых выявляются многочисленные финансовые ошибки на объектах контроля, размеры выявленных сумм финансовых ошибок, допускается дефицит денежных средств и материальных ценностей, а также их усвоение, осуществляются незаконные расходы и т.д. они позволяют сделать вывод таким же образом. В этих условиях естественно, что на повестку дня ставится важный вопрос о том, где коренное отрицание решения этой проблемы. В рамках этой статьи мы попытаемся ответить в основном на тот же вопрос.

Прежде всего, стоит отметить, что использование расходов любого бюджета, в том числе и местных бюджетов, также осуществляется за счет бюджетного финансирования. В этой связи следует отметить, что в самом общем виде, когда речь идет о бюджетном финансировании, необходимо понимать

систему предоставления средств из бюджета субъектам для реализации предусмотренных планом мероприятий. Эта же система характеризуется специфическими формами и методами предоставления средств, а также опорой на определенный набор печатей. В свою очередь, распечатки, формы и методы финансирования из бюджета рассматриваются как структурные элементы этой системы и оказывают свое влияние на результаты ее реализации (в частности, на ее эффективность тоже). Выходя на новый этап своего стратегического развития, еще более возрастает значение рациональной и эффективной системы бюджетного финансирования с точки зрения обеспечения эффективности в настоящее время, в котором решаются важные социально-экономические задачи в Узбекистане. Говоря об основах обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов, следует признать, что важную роль в этом процессе, прежде всего, играют принципы финансирования. В связи с этим необходимо отметить, что принципы финансирования из местного бюджета, применяемые на практике, можно разделить на общие и частные группы. Естественно, общие принципы будут касаться деятельности всех субъектов, которые получают средства из местного бюджета. А частные принципы определяют порядок предоставления средств местного бюджета в зависимости от организации деятельности субъектов. Ниже мы остановимся, в частности, на общих принципах финансирования из местного бюджета, которые играют фундаментальную (корневую) роль в обеспечении эффективного использования средств местных бюджетов. Международная практика показывает, что общие принципы финансирования из местного бюджета могут заключаться в следующем:

1. Получить максимальный (высокий) эффект, потратив минимум (меньше). Средства местного бюджета должны быть предоставлены только тогда, когда будет обеспечен максимальный эффект от их использования. Такой эффект может выражаться, с одной стороны, в решении различных задач социально-экономического развития страны, а с другой стороны, в перераспределении денежных средств в местный бюджет за счет роста доходов получателей местных бюджетных ассигнований. Теперь, если будут приняты во внимание те, которые отражены в настоящем пункте 1, то естественно, что в повестке дня будут поставлены следующие вопросы: а) обеспечены ли в практике нашей страны средства местных бюджетов на самом высоком уровне их использования все время? б) как в целом обращают внимание на этот аспект вопроса при предоставлении средств из местных бюджетов? в) как решаются различные задачи социально-экономического развития нашей страны в результате предоставления средств из этих бюджетов? г) какие положительные изменения происходят в этом направлении? г) происходит ли перераспределение денежных средств в местный бюджет за счет роста доходов получателей местных бюджетных ассигнований? и тд. Исходя из реальной ситуации в нашей стране, мы считаем, что нецелесообразным давать положительный ответ на любой из этих вопросов (за исключением редких случаев, если таковые имеются). Поэтому первый логический вывод, который можно сделать здесь, заключается в том, что в практике финансирования из местных бюджетов невозможно обеспечить эффективное использование средств местного бюджета в нашей стране, если они не стремятся получить максимальную (высокую) эффективность за счет минимальных (низких) затрат.

2. Целевая характеристика использования местных бюджетных ассигнований. Юридические лица могут получать средства из местного бюджета на основе заранее определенного и утвержденного бюджета. Строгое соблюдение этого принципа препятствует неэффективному использованию местных бюджетных ассигнований.

Теперь обратим внимание на то, как требования этого принципа соблюдаются в условиях нашей страны, хотя и незначительно. Даже результаты поверхностного или поверхностного анализа могут свидетельствовать о недостаточном соблюдении требований данного принципа в процессе использования средств местных бюджетов. Об этом свидетельствуют результаты проверок, проведенных специальными контролирующими органами финансового ведомства и Счетной палатой, как полных, так и непрерывных. Поэтому второй логический вывод, который следует сделать здесь, заключается в следующем: пока на практике не полностью достигнута целевая характеристика использования местных бюджетных ассигнований, обеспечение эффективного использования средств этих бюджетов остается проблематичным

3. Выполнение предусмотренных планов и предоставление бюджетных средств с учетом использования ранее предоставленных ассигнований. Зависимость бюджетного финансирования от выполнения показателей позволяет финансовым органам осуществлять эффективный и действенный контроль за деятельностью предприятий, организаций и учреждений.

Несмотря на это, существует множество доказательств, подтверждающих, что не всегда удается обеспечить правильную пропорциональную зависимость между выполнением планов, предусмотренных

на практике, и выделением средств из местных бюджетов, а также использованием ранее предоставленных ассигнований, и предоставлением средств из этих бюджетов. Это, в свою очередь, свидетельствует о том, что данный принцип не полностью реализован (не реализован) в практике нашей страны. Поэтому, если планы, предусмотренные на практике, не выполняются своевременно и не используются в полной мере из ранее предоставленных ассигнований, то необходимо строго соблюдать, чтобы произошли соответствующие изменения в этом процессе. Третий логический вывод, вытекающий из этого, по нашему мнению, можно сформулировать следующим образом: невозможно представить без кривых от предоставления бюджетных средств с учетом выполнения планов, предусматривающих эффективное использование средств местных бюджетов, и того, как раньше использовались предоставленные ассигнования.

4. Невозвратность бюджетных ассигнований. Бюджетные ассигнования предоставляются субъектам при условии, что они не подлежат обязательному возврату в бюджет. У этого, конечно, есть свои причины. Ведь бюджетные учреждения, прежде всего (как правило), не занимаются предпринимательской деятельностью (почти или буквально). Однако, несмотря на это, следует отметить, что в течение следующих нескольких десятилетий, как и в нашей стране, так и в рыночной экономике, с точки зрения содержания этого принципа, хотя и немного, необходимо внести изменения.

По нашему мнению, один из принципов, который, несмотря на объективную основу, не может оказать достаточного влияния на обеспечение эффективного расходования средств местных бюджетов, заключается в том, что бюджетные ассигнования не являются возвратными. По сути это принцип, на наш взгляд, представляет собой спокойствие, апатию, безответственность, безответственность, безответственность по отношению к своей судьбе у пользователя бюджетных средств и так далее. Подобные настроения порождают то, что все они, в определенном смысле, противоречат природе рыночной экономики. Поэтому вопрос отношения к сути и значению данного принципа целесообразно пересмотреть с учетом того, что в нашей стране сложилась рыночная экономика и расширились возможности бюджетных учреждений заниматься предпринимательской деятельностью. Четвертый логический вывод, вытекающий из этого, можно сформулировать следующим образом: принцип невозвратности бюджетных ассигнований представляет собой принцип, который оказывает обратное влияние на обеспечение эффективного использования средств местных бюджетов. Поэтому его содержание и форма должны быть пересмотрены, по крайней мере, с учетом изменений, которые произошли в социально-экономической сфере нашей страны в последующие периоды.

5. Назначение бюджетных ассигнований. Ассигнования из бюджета выделяются субъектам в виде процентов без уплаты каких-либо доходов государству или иных форм оплаты ассигнований. Как видно из этого, в этом принципе также есть аспекты, которые оказывают положительное влияние на обеспечение эффективного использования средств местного бюджета. Ведь в нашем мудром народе слова племени “не будет ценности чего-то неземного” не зря произносятся и не требуют доказательств.

Таким образом, в рамках данной статьи мы постарались проанализировать общие принципы бюджетного финансирования, в том числе обеспечивающие эффективное использование средств местных бюджетов, исходя из требований современной рыночной экономики и сделать из них соответствующие выводы. Исходя из них, мы можем составить следующий общий чертёж, по нашему мнению:

Как видно из положения, отраженного на рисунке 1, общие принципы финансирования из бюджета, которые рассматриваются в качестве основы для обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов, разделены на две группы, первые три из которых (минимальные) расходы и получение максимальной (высокой) эффективности; целевая характеристика использования бюджетных ассигнований.; очевидно, что выполнение намеченных планов и предоставление бюджетных средств (с учетом использования ранее предоставленных ассигнований) окажут положительное влияние на достижение поставленной цели. Однако по сравнению с последними двумя из них (невозвратность бюджетных ассигнований; текучесть бюджетных ассигнований), по нашему мнению, такое мнение высказать нельзя. Они, напротив, формируют у пользователей средств местных бюджетов чувства безразличия, безответственности и, соответственно, противоречащие природе рыночной экономики, которые обеспечивают эффективное расходование этих средств. В такой ситуации акцент на них как на общих принципах бюджетного финансирования, с нашей точки зрения, не имеет своей достаточной основы.

В целом, поскольку качество основы обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов рассматривается в общих принципах бюджетного финансирования, основываясь на вышеизложенном, здесь, по нашему мнению, можно сформулировать несколько выводов. На наш взгляд, наиболее важными из них являются:

1. Основу обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов составляют общепризнанные (в том числе и в международной практике) общие принципы бюджетного финансирования. Невозможно решить проблему обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов без их строгого соблюдения и достижения;

2. Общие принципы бюджетного финансирования, такие как получение максимальной (высокой) эффективности с минимальными (низкими) затратами, целевая характеристика использования бюджетных ассигнований, а также выполнение предусмотренных планов и предоставление бюджетных средств с учетом использования ранее предоставленных ассигнований, оказывают свое положительное влияние на обеспечение эффективного использования средств местных бюджетов. Поэтому на практике, по возможности, необходимо добиться полного выполнения требований этих принципов;

3. Общие принципы бюджетного финансирования, такие как невозвратность бюджетных ассигнований и фиксация бюджетных ассигнований, оказывают свое негативное влияние на обеспечение эффективного использования средств местных бюджетов, в том числе. Поэтому следует уточнить, что они также признаются общими принципами бюджетного финансирования;

4. Поскольку общие принципы бюджетного финансирования, такие как безвозмездное и невозвратное использование бюджетных ассигнований, не оказывают своего положительного влияния на обеспечение эффективного использования средств местных бюджетов, целесообразно отказаться от их выражения в данной форме и содержании;

5. Принимая во внимание требования современной рыночной экономики, интегрируя новое содержание в принципы непрозрачности бюджетных ассигнований и их невозвратности, необходимо сформулировать этот принцип в форме и содержании “бюджетных ассигнований, которые фактически являются средствами налогоплательщиков, имеют характер возвратности в виде неопределенности и социальной эффективности”.

По нашему мнению, выводы, сформулированные выше, имеют принципиальное значение, и их учет может внести свой достойный вклад в обеспечение эффективного использования средств местных бюджетов, в том числе в условиях современной рыночной экономики.

Список литературы

1. *Исмоилова С.Я.* (2020). Financial control over the local budget funds and assessment of its effective usage. *Экономика: анализы и прогнозы*, (7-8), 69-73.
2. *Исмоилова С.Я.* (2020). Бюджетдан молиялаштириш усуллари–маҳаллий бюджетлар харажатлари самарали сарфланишини таъминлаш омили. in минтақа иқтисодиёти инвестициялашнинг молиявий-ҳуқуқий ва инновацион жиҳатлари (pp. 551-553).
3. *Исмоилова С.Я.* (2020). Теоретические задачи обеспечения эффективного использования местных бюджетных средств. In Минтақа иқтисодиёти инвестициялашнинг молиявий-ҳуқуқий ва инновацион жиҳатлари (pp. 250-258).
4. *Исмоилова С.Я., Юсупова Д.И.* (2020). Важный фактор обеспечения эффективного использования расходов местных бюджетов. In Минтақа иқтисодиёти инвестициялашнинг молиявий-ҳуқуқий ва инновацион жиҳатлари (pp. 520-523).
5. *Yakubovna I.S.* (2020). Ensuring effective use of local budget funds: what is the root cause of the problem? *Архивариус*, (7 (52)), 44-47.
6. *Ismoilova S.Y.* (2019). Fiscal advantages and disadvantages of local government. *Образование и наука в России и за рубежом*, (16), 165-170.

УДК. 314. 04

К. Клевакина, С.Л. Логинова
K. Klevakina, S.L. Loginova

Российский государственный профессионально-педагогический университет
Россия, Екатеринбург
Russian State Vocational Pedagogical University, Russia, Yekaterinburg
Loginsvet1@rambker.ru

ВЛИЯНИЕ МОБИЛИЗАЦИИ НА ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ
IMPACT OF MOBILIZATION ON THE COUNTRY'S ECONOMY