

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РОССИИ STRATEGIC ASPECTS OF THE PLACEMENT OF SPECIAL ECONOMIC ZONES IN RUSSIA

Аннотация. В статье рассмотрена взаимосвязь выполнения Федерального закона «О стратегическом планировании» с формированием особых экономических зон, как одного из направлений деятельности. Предложены направления социально-экономического развития страны в соответствии с законом. Сформулированы особенности и требования к образованию особых экономических зон.

Annotation. The article examines the relationship between the implementation of the Federal Law "On Strategic Planning" and the formation of special economic zones as one of the areas of activity. The directions of socio-economic development of the country in accordance with the law are proposed. The features and requirements for the formation of special economic zones are formulated.

Ключевые слова: стратегическое планирование, особые экономические зоны, экономический район, экономика, социально-экономическое развитие.

Keywords: strategic planning, special economic zones, economic region, economy, socio-economic development.

Одной из целей исследования теоретических основ региональной экономики ученые выделяют определение специфических характеристик регионов. На базе полученных результатов вырабатываются конкретные программы по дальнейшему комплексному развитию соответствующих территорий. С 2012 года экономика Российской Федерации подвергается постоянному давлению со стороны мирового сообщества, проявляющееся введением санкций в основном в нефтегазовой, банковской и финансовой отрасли, военно-промышленном комплексе и атомной энергетике. Рынки этих комплексов и отраслей являются одними из ключевых в народном хозяйстве страны. В связи с возникшими геополитическими вызовами, со стороны Правительства РФ последовала ответная реакция в виде внесения законопроекта «О государственном стратегическом планировании» в Государственную Думу 1 октября 2012 года и после его длительного рассмотрения высшими органами власти 28 июня 2014 года закон был подписан Президентом РФ и 30 июня был опубликован.

На фоне сложной геополитической ситуации спустя почти 2 года, был издан Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [8].

Задачами данного закона являются:

- установление нормативно-правовой основы для долгосрочного управления программами социально-экономического развития страны;
- регулирование взаимосвязей и зависимостей между всеми участниками региональной системы;
- обеспечение национальной безопасности Российской Федерации [2].

После выхода закона были сформированы и региональные нормативно-правовые базы, устанавливающие требования к документам стратегического планирования субъектов Российской Федерации. Так в каждом субъекте приняты законы «О стратегическом планировании» субъекта, которые рассматривают реализацию стратегий социально-экономического развития на долгосрочный период с разработкой плана мероприятий по их выполнению [5].

В Федеральном законе № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» нами было выделено одно из основных направлений стратегии регионального социально-экономического развития – формирование экономических зон с особым действующим режимом, которые будут являться специализированными территориями-локомотивами для развития местных производственных сил и экономики страны в целом.

Понятие «особая экономическая зона» закреплено в Федеральном законе от 22.07.2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны. Данный закон способствует эффективному развитию региональной экономики и росту благосостояния населения. Деятельность в пределах конкретной особой экономической зоной ведется ее резидентом [7].

Такие зоны имеют 3 особенности:

- 1) Применение различных видов льгот и стимулов;
- 2) Наличие локальной системы управления зоной с правом самостоятельного принятия решений в местной экономической системе;
- 3) Всесторонняя поддержка со стороны государственной власти.

Для того, чтобы на территории региона могла появиться особая экономическая зона, необходимо выполнение одновременно 3 требований:



Рисунок 1. Требования к размещению к особой экономической зоне

На территории РФ может создаваться 4 типа особых экономических зон: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые, а также выделяют зоны, которые действуют на основании иных федеральных законов. На сегодняшний день в перечне особых экономических зон содержится 54 таких территории, которые действуют на основании Федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" [4].

В таблице представлено, что больше всего ОЭЗ расположено в центральном экономическом районе. Совсем нет сформированных ОЭЗ в Дальневосточном и Северном экономическом районе.

Преобладающее количество ОЭЗ промышленно-производственного типа. Большая их часть сосредоточена в Центральном экономическом районе. Такие ОЭЗ располагаются на территориях, где сосредоточено большое количество промышленно-производственных предприятий. Отметим, 7 марта 2024 г. были созданы 3 новые ОЭЗ этого типа в Ростовской, Тверской областях и республики Мордовия. Также были расширены ОЭЗ в Калужской и Липецкой области.

Таблица 1 – Размещение особых экономических зон по экономическим районам РФ [6]

Экономические районы	Типы ОЭЗ				Итого
	Портовые	Промышленно-производственные	Технико-внедренческие	Туристско-рекреационные	
Волго-Вятский		3			3
Восточно-Сибирский		1		2	3
Дальневосточный					0
Западно-Сибирский		3	1	1	5
Поволжский	2	4	2		6
Северный					0
Северо-Западный		3	1		4
Северо-Кавказский		2		6	8
Уральский		4			4
Центрально-Чернозёмный		3			3
Центральный		11	3	1	15
Итого:	2	34	7	10	54

Второе место по количеству ОЭЗ занимают туристско-рекреационные. На 2023 год их насчитывается 10, и большая часть из них расположена в северо-кавказском экономическом районе. В таких особых экономических зонах созданы определенные условия для привлечения инвесторов в сферы туристического, оздоровительно-рекреационного и спортивного бизнеса. Третье место занимают технико-внедренческие ОЭЗ. Они тесно связаны с особыми экономическими зонами промышленно-производственного типа, но больше нацелены на создание научно-технической продукции. Допускается образование технико-внедренческой деятельности на территории особых экономических зон промышленно-производственного типа.

Наименьшее количество ОЭЗ в РФ портового типа. Всего представлено 2 ОЭЗ, и обе расположены в Поволжском экономическом районе. Портовые ОЭЗ размещаются непосредственно вблизи транспортных магистралей – сухопутного, речного и морского типа. Это помогает снизить логистические затраты предприятиям, которые располагаются на данной территории.

Рассмотрев особенности каждого типа ОЭЗ, нами были определены стратегические аспекты размещения этих территорий:

1. Наличие естественных экономико-географических конкурентных преимуществ, ресурсов (в том числе кадровых);
2. Соответствие целей создания ОЭЗ документам стратегического планирования страны и региона;
3. Прогнозная положительная динамика роста объемов дополнительных доходов, поступающих в бюджеты всех уровней страны;
4. Наличие инвестиционного проекта и его финансирования со стороны резидента с обоснованием прогнозных показателей, оценкой стоимости затрат на развитие территории и эффективности функционирования;
5. Наличие управляющей компанией, которая имеет успешный опыт реализации крупных инвестиционных проектов в регионе;
6. Наличие производственной и социальной инфраструктуры, которую возможно использовать для целей функционирования и развития ОЭЗ.

Предлагаем рассмотреть эффективность развития особой экономической зоны промышленно-производственного типа на примере ОЭЗ «Титановая долина». Она создана на территории Свердловской области в 2010 г. Её приоритетными направлениями развития является авиастроение, производство изделий из титана, машиностроение, металлургия, медицинская промышленность и т.д.

Таблица 2 – Показатели развития ОЭЗ ППТ «Титановая долина» в Свердловской области [1]

Показатель	На этапе развития	Современные периоды работы					Прогноз
	2012 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2025-2030 гг.
Кол-во рабочих мест, созданных на территории ОЭЗ, ед.	100	431	763	848	1 128	2 035	2 400-2 500
Кол-во резидентов, юр. лиц	3	16	19	20	21	22	> 25
Кол-во привлеченных иностранных резидентов, юр. лиц	-	3	4	4	3	3	> 3
Объем частных инвестиций, млн. руб.	< 3	6 953	8 130	8 363	12 671	19 800,2	35 000
Объем выручки резидентов, млн. руб.	0	1 949,02	9 758,0	10 027	9 858	12 518	140 000
Производительность труда на территории ОЭЗ, млн. руб./чел.	< 4,5	4,5	12,8	11,8	8,7	6,2	> 10
Кол-во объектов инженерной инфраструктуры, ед.	< 10	31	35	45	52	52	57
ВРП региона в текущих основных ценах, млрд. руб.	1 484,88	2 423,69	2 535,22	2 512,65	3 083, 95	3 469,56	> 3 908

Из данных таблицы можно сделать несколько выводов, что деятельность ОЭЗ ППТ «Титановая долина» эффективна:

- ОЭЗ «Титановая долина» достаточно привлекательна для инвесторов, в том числе и иностранных. Объем вложенных ими инвестиций неизменно растет, так же, как и объем полученной выручки, которую к 2022 году составляла уже 12 518 млн. руб. К 2030 г. ожидают выручку порядка 140 млрд рублей.

- Количество объектов инженерной инфраструктуры, введенной в эксплуатацию, увеличивается более чем в 5 раз, это является следствием расширения производства, для обеспечения которого требуется данная инфраструктура, как неотъемлемая часть обслуживания производства.

- ВРП Свердловской области с 2012 по 2022 гг. увеличился на 2 000 млрд. рублей, и ближе к 2030 г. этот показатель будет только расти.

В результате создание в Свердловской области ОЭЗ ППТ «Титановая долина» повысило уровень социально-экономического развития региона. На наш взгляд, анализ перспективы размещения особых экономических зон требуется рассматривать одновременно с двух сторон: стратегического планирование развития государства и будущей эффективности функционирования этих зоны.

Таким образом, при выполнении стратегических задач ОЭЗ повышают уровень социально-экономического развития страны и соответственно происходит рост уровня национальной безопасности, тем самым выполняется Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Список литературы

1. *Бизнес-навигатор* по ОЭЗ России // Аналитические материалы: URL: <https://akitrf.ru/oez/analiticheskie-materialy>
2. *Государственное стратегическое планирование: состояние, перспективы и пути развития*. Сборник аналитических материалов фракции Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, 2020. 80 с.
3. *Документы* Правительства России / Правительство утвердило постановления о создании трёх новых и расширении двух действующих особых экономических зон // Постановления от 7 марта 2024 года №274, №277, №278, №279, №280. 9 марта 2024. URL: <http://government.ru/docs/51069/>
4. *Особые экономические зоны / Инструменты развития территорий (ОЭЗ, ТОР)*// Министерство экономического развития Российской Федерации URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_economicheskie_zony/
5. *Послание* Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 "Послание Президента Федеральному Собранию" // СПС КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/
6. *Справочная информация: "Перечень особых экономических зон"* // СПС КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98622/
7. *Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации"* (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) // СПС КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599
8. *Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"* (с изменениями и дополнениями) // Система Гарант [Электронный ресурс]: <https://base.garant.ru/70684666/>

УДК 338

Н.И. Ганиев, А.В. Ефанов
N.I. Ganiev, A.V. Efanov

Российский государственный профессионально-педагогический университет
Россия, Екатеринбург
Russian State Vocational Pedagogical University, Russia, Yekaterinburg
efanov.prof@mail.ru

ВЛИЯНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ THE INFLUENCE OF STRATEGIC HR MANAGEMENT ON INCREASING THE EFFICIENCY OF AN EDUCATIONAL ORGANIZATION

Аннотация. В статье рассматривается влияние стратегического управления персоналом на повышение эффективности образовательной организации. Обоснована важность интеграции стратегического подхода в управление человеческими ресурсами с целью достижения поставленных образовательных целей и повышения конкурентоспособности учебного заведения. В результате исследования выявлены основные факторы, способствующие эффективной реализации стратегий управления персоналом, а также предложены рекомендации по внедрению инновационных подходов в образовательные организации.

Annotation. The article examines the impact of strategic personnel management on improving the efficiency of an educational organization. The importance of integrating a strategic approach into human resource management in order to achieve the educational goals and improve the competitiveness of an educational institution is substantiated. The study identified the main factors that contribute to the effective