

История делопроизводства в России : хрестоматия / сост. Е. П. Пирогова. Екатеринбург: изд-во Рос. гос. проф. пед. ун-та, 2014.

Государственный архив Свердловской области (ГАСО). История рода Демидовых в архивных документах: сайт. URL: <https://демидовы.рус/> (дата обращения: 13.03.2025).

Мельчакова О. А. Н. Н. Демидов в 1797–1800 гг.: начало самостоятельного управления заводами // Урал. сб. История. Культура. Религия. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2009. Вып. 7: В 2-х ч. Ч. I: Социально-политическая история. С. 153–167.

Неклюдов Е. Г. Уральские заводчики в первой половине XIX века: владельцы и владения. Н. Тагил: НТГСПА, 2004.

Нижнетагильский музей-заповедник «Горнозаводской Урал» (НТМЗ) : сайт. URL: <https://museum-nt.ru> (дата обращения: 12.03.2025).

Суровцева Н. Г. Экспорт железа Нижнетагильских заводов Демидовых в 40–50-е годы XIX в. // Альм. Междунар. Демидовского фонда. Вып. 3. М.: Издат. центр «Классика», 2003. С. 72–80.

Челябинская старина: скорописные тексты из фондов южноуральских заводских контор конца XVIII – начала XIX вв. / сост. Н. В. Глухих. Челябинск: Изд-во ООО «Полиграф-мастер», 2007.

УДК 94(47).084.9

*А. С. Щеглов¹
Российский государственный
гуманитарный университет
(г. Москва)*

К ВОПРОСУ О ПУТЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 1980-х гг.: ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГОСПЛАНА

В статье проводится документоведческое и историческое исследование архивного документа, отражающего взгляд Совмина СССР и Госплана на реформирование экономики в начале 1980-х гг.

Ключевые слова: СССР, реформы 1980-х гг., экономический эксперимент, Госплан, хозрасчет.

Реформирование экономики как способ ее адаптации к меняющимся условиям является сегодня одной из наиболее актуальных проблем для РФ. Особо востребованным может быть изучение процесса подготовки реформ, проходивших в СССР в 1980-х гг. Ценнейшим историческим источником для реализации этой задачи являются документы, созданные Госпланом СССР.

Фрагменты документоведческого анализа нормативных актов, формировавших реформы позднего СССР, встречаются в трудах таких ученых как Р. Г. Пихоя [Пихоя], Н. А. Митрохин² [Митрохин],

¹ Научный руководитель: Д. С. Галиева, канд. ист. наук, доцент РГГУ.

² Николай Александрович Митрохин включен Министерством юстиции РФ в «Реестр иностранных агентов».

А. А. Яник [Яник], М. Ф. Польшов [Польшов]. Однако, документ, который находится в центре нашего внимания в рамках данной работы, ранее никогда не вводился в научный оборот.

Основным источником в исследовании стал документ, озаглавленный: «О дальнейшем расширении хозяйственной самостоятельности, повышении ответственности предприятий (объединений) за результаты работы и укреплении хозяйственного расчета». Он был выявлен в Протоколах заседания «Комиссии по общему руководству экономическим экспериментом и материалы к ним», которые находятся на хранении в фонде Государственной плановой комиссии СССР в Российском государственном архиве экономики [О дальнейшем...].

Документ был обнаружен в составе материалов к Протоколу № 9 заседания, проходившего 20 января 1984 г. Привлечен он был как «материал для обсуждения», о чем свидетельствует пометка на его первом листе [Там же..., л. 79].

Исследуемый источник напечатан на белых листах формата А4, у него отсутствует заголовок. Также отсутствуют данные об авторах и дата создания документа. Исходя из дат, упоминаемых в тексте, можно заключить, что рассматриваемый источник был создан в период между 12 ноября 1982 г. и 1 июня 1983 г. [Там же, л. 98].

Обозначения на последнем листе документа показывают, что он был отпечатан тиражом в 25 экземпляров. Ему был присвоен номер заказа 9557/83. Из этого можно сделать вывод, что документ был введен в официальный документооборот уже в 1983 г. Размер тиража говорит о том, что он был предоставлен для достаточно широкого круга лиц, вероятно – руководителей Госплана и Совмина СССР.

Преамбула документа сообщает, что он был создан в Госплане СССР во исполнение решений пленума ЦК КПСС, прошедшего 12 ноября 1983 г. Причиной, требующей реформирования экономики, согласно тексту, является неполная реализация постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 695 [Там же, л. 79], являвшегося второй косыгинской реформой [Митрохин, с. 226].

Документ фиксирует следующие проблемы в экономике страны: Министерства и ведомства излишне регламентируют деятельность предприятий; слишком велико количество плановых показателей; неэффективен порядок установления экономических нормативов; недостаточно используются договорные отношения по поставкам продукции; предприятия не имеют возможности полноценно использовать собственные фонды; несовершенен порядок распределения прибыли; не обеспечивается связь между результатами труда и его оплатой; неэффективными остаются системы поощрения и стимулирования [О дальнейшем..., л. 79–80].

Для решения вышеописанных проблем предлагалось провести реформу по трем основным направлениям: расширение самостоятельности предприятий, изменение системы планирования и усиление экономических стимулов.

В качестве основополагающей идеи предлагаемых преобразований была выдвинута концепция укрепления централизованного планирования при одновременном расширении самостоятельности предприятий [Там же, л. 81]. Исходя из этого положения, выстраивалась вся последующая конструкция реформы.

В целях расширения прав хозяйственных объединений предлагалось следующее:

1) повысить роль предприятий в составлении планов на всех стадиях разработки [Там же, л. 82];

2) ввести порядок, в соответствии с которым вопросы развития, совершенствования, реконструкции производства решались бы предприятиями самостоятельно за счет собственных средств и кредита [Там же, л. 83];

3) повысить самостоятельность предприятий в использовании средств фонда оплаты труда, фондов экономического стимулирования [Там же];

4) расширить права руководителей предприятий по установлению доплат к окладам ИТР в пределах их фондов заработной платы [Там же, л. 95].

В области реформирования системы планирования авторы документа предлагали ряд мероприятий:

1) ограничить число плановых показателей, оставить лишь касающиеся выпуска продукции, ее реализации, повышения эффективности и развития производства [Там же, л. 82];

2) ввести раздельное планирование централизованных и децентрализованных вложений [Там же, л. 83];

3) сделать задания по производству наиболее важной продукции основой для заключения договоров на поставку продукции и формирование производственной программы [Там же, л. 85];

4) восстановить практику разработки и утверждения техпромфинплана предприятия как основного документа, определяющего деятельность и развитие объединения [Там же, л. 87];

5) установить, что утвержденные нормативы, задания, лимиты не подлежат корректировке [Там же, л. 88].

В целях усиления экономических стимулов к труду считали целесообразным внедрение следующих новаций:

1) создать на предприятиях единый фонд премирования, повысить роль премий за основные результаты [Там же, л. 93];

2) постепенно увеличивать размеры фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, сделать его основным источником улучшения условий быта трудящихся на предприятиях [Там же, л. 91] и поставить его в зависимость от результатов работы коллектива [Там же, л. 82];

3) усилить зависимость материального вознаграждения коллективов от конечных результатов работы [Там же, л. 92].

Предлагаемый вариант реформы предполагалось внедрить в качестве эксперимента в 1984–1985 гг. в двух союзных министерствах: тяжелого машиностроения и электронной промышленности, а также в республиканских министерствах: пищевой промышленности Украинской ССР, легкой промышленности Белорусской ССР и в местной промышленности Литовской ССР [Там же, л. 96–97].

Учитывая все вышесказанное, мы предполагаем, что документ является проектом экономической реформы. Несмотря на отсутствие указания на авторство, полагаем, что документ фиксировал изначальный взгляд руководства Госплана и Совета Министров СССР на дальнейшее развитие экономики в начале 1980-х гг. Предлагалось вновь использовать опыт косыгинской экономической реформы 1965 г., исправив часть ее недостатков за счет расширения самостоятельности предприятий; изменения системы планирования, сокращения числа плановых показателей; усиления экономических стимулов к труду. Кроме того, документ вносил и ряд радикальных предложений, как, например, запрет корректировки плана.

В дальнейшем проект послужил основой для разработки Постановления ЦК КПСС и Совмина СССР от 14 июля 1983 г. № 659, давшего на законодательном уровне старт экономическому эксперименту в СССР.

О дальнейшем расширении хозяйственной самостоятельности, повышении ответственности предприятий (объединений) за результаты работы и укреплении хозяйственного расчета // Российский Государственный архив экономики (РГАЭ). Ф. 4372. Госплан СССР. Оп. 67. Д. 5640. Л. 79–98.

Митрохин Н. Очерки советской экономической политики в 1965–1989 годах. Т. 2. М.: Новое литературное обозрение, 2023.

Пихоя Р. Г. Радикальные экономические реформы 1980-х гг. в СССР // Экономическая история: ежегодник. 2022. Т. 2021. С. 371–389.

Польнов М. Ф. Экономическая политика в Советском Союзе в годы перестройки // Вестн. С.-Петерб. ун-та. История. 2024. Т. 69. Вып. 2. С. 371–386.

Яник А. А. История современной России: истоки и уроки последней российской модернизации (1985–1999). М.: Изд-во Моск. ун-та, 2012.