

экономических реформ [Текст] / Ю.А. Зубок // Аналитический вестник № 15 (103). Молодежь в условиях социально-экономической трансформации российского общества. - М., 1999.- С.79

3. *Лисовский В.Т.* Молодежь о времени и о себе: результаты социологического исследования [Текст] / В.Т. Лисовский // Педагогика. 1998. № 4. – С.29

4. *Социология молодежи: учебное пособие* [Текст] / под. ред. Ю.Г. Волкова. - Ростов-н/д, 2001.- С.31

**Н.Ф. Уфимцева**

## **ИЗ ИСТОРИИ ПОПЕЧИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РОССИИ**

В современной России актуальным направлением государственной социальной политики является гуманизация уголовно-исполнительной системы. В воспитательной работе с осужденными большое внимание уделяется использованию потенциала общественных и религиозных организаций, положительного влияния родственников на осужденных, восстановлению социально полезных связей. Без кардинальной переоценки и переосмысления социальных и духовных ориентиров невозможен полноценный исправительно-воспитательный процесс. Проблема духовности в сфере пенитенциарной практики, а также широкое участие общественности в решении многоплановых проблем пенитенциарных учреждений, в том числе деятельность благотворителей и общественных организаций позволяют решать сложные задачи ресоциализации, реадaptации осужденных и защиты их прав.

В дореволюционной России на протяжении нескольких столетий существовали традиции благотворительной деятельности по отношению к лицам, находящимся в местах лишения свободы. В государственные, религиозные и фамильные праздники российские государи и сановники посещали тюрьмы, выслушивали жалобы арестантов, оказывали им материальную помощь, а иногда освобождали заключенных, по сути дела осуществляя помилование. Однако к началу XIX века становится ясно – на одном энтузиазме, без ведомственного и общественного контроля тюремные проблемы будут решаться от случая к случаю. В этой связи в 1819 году и возникает идея создать Попечительное о тюрьмах Общество, что явилось началом тюремной благотворительности в России.

Возглавил его, по указу императора Александра Павловича, князь Александр Николаевич Голицын.

Как отмечают исследователи, идея образования общества пришла в Россию из Западной Европы, где к тому времени уже существовали Лондонское общество улучшения мест заключения и Французское королевское общество попечительное о тюрьмах. К созданию подобного общества были свои предпосылки. В России издавна существовала традиция участливого отношения народа к «колодникам», «невольникам». Он оделял их деньгами, хлебом, одеждой. Только с 1785 года впервые стали вноситься в государственную роспись необходимые на содержание арестантов суммы. Время после Отечественной войны также было благодатным – сострадание, сочувствие к бедам простого народа выразилось не только в движении декабристов, но и в широкой благотворительной деятельности представителей высшего дворянства.

Лицо, возглавившее Попечительное о тюрьмах общество, уже было известно России: член Сословия попечителей призрения разоренных от неприятеля в 1812 году, президент Российского Библейского общества, созданного в 1813 году, и наконец, главный попечитель Человеколюбивого общества с 1816 года - князь Александр Николаевич Голицын.

Главным направлением деятельности стало исправление преступника, которое достигалось с помощью следующих средств:

1) ближайший и постоянный надзор за заключенными; 2) размещение их по роду преступлений или обвинений; 3) наставление их в правилах христианского благочестия и доброй нравственности; 4) занятие их приличными упражнениями; 5) заключение провинившихся в уединенное место.

Однако первое столкновение с действительностью членов Общества, которым было предоставлено право посещения тюрем во всякое время, показало, насколько нереально содействие нравственному исправлению преступника без оказания ему материальной помощи и улучшения его содержания.

Среди первых шагов Общества можно найти разработку Правил для арестантов, наем священников для духовно-нравственных бесед, раздачу книг духовного содержания, снабжения работами, устройство лазарета и школы грамотности, оплата из средств общества еженедельных банных услуг, снабжение заключенных одеждой и обувью (с 1830 года Комитетом Общества была введена форма для арестантов) [1]. Высокий авторитет Общества поддерживался покровительством императора, в число членов Петербургского комитета Общества входили известные лица великосветского мира, что также имело немалое

значение для подражателей. Представлена в составе Комитета и высшая духовная власть.

По примеру Петербурга стали устраиваться комитеты в разных городах. Московский комитет Попечительного о тюрьмах Общества был открыт в 1828 году. С его деятельностью связано имя Федора Петровича Гааза, а также митрополита Московского и др. Широко здесь была развита купеческая благотворительность. Кроме того благотворительность касалась отправляемых по этапу из Московской пересыльной тюрьмы. Беспокоило Общество и крайне тяжелое положение родственников осужденных, часто становившихся преступниками из-за нищеты. Когда об этом узнал Александр I, то сверх денег на питание заключенных, было решено отпускать деньги на еду их родственникам.

В течение 10 – 15 лет практически во всех регионах России были созданы Попечительства, работавшие в более чем в 800 местах заключения и способствовавшие обучению заключенных, сбору пожертвований. Попечители контролировали тюремное начальство, выявляя казнокрадство и лихоимство. Ежегодно публиковались отчеты Обществ, сфера интересов которых распространялась на вопросы питания и обеспечения одеждой заключенных, занятия их трудом, их религиозное и нравственное воспитание. Кроме того, в тюрьмах, по инициативе Обществ началось обучение молодых заключенных грамоте и профессиям. Тогда же в тюрьмах были созданы мастерские, две трети прибыли от которых получали осужденные.

Деятельность Общества Попечительного о тюрьмах оказывала большое воздействие на работу мест заключения и значительно влияла на становление процессов в них.

В 1863 году в Москве появляется приют для арестантских детей, в 1864 году в Петербурге – воспитательное заведение для нравственно испорченных девочек, в 1872 г. в Москве возникло Общество попечения о детях лиц, ссылаемых по судебным приговорам в Сибирь, в 1878 г. в Петербурге было основано Общество пособия несовершеннолетним, освобождаемым из мест заключения [2].

После Октябрьской революции Общество Попечительское о тюрьмах было распущено, но в первые годы советской власти такие комитеты еще кое-где работали при тюрьмах. В январе 1925 года, в развитие существующего законодательства, было утверждено Положение о Всероссийском и губернских (областных), краевых комитетах помощи содержащимся в местах заключения и освобождаемым из них. Оно содержало программу действий по закреплению ре-

зультатов перевоспитания правонарушителей не только в настоящий момент, но и на последующие годы. В качестве первоочередных мероприятий определялись: формирование материального фонда; создание предприятий; открытие общежитий и столовых; объединение освобожденных в артели и т.д. Перед этими комитетами ставились также задачи помощи осужденным в период отбывания наказания и поддержка связи с освобожденными. Руководство комитетами возлагалось на прокурора республики. В это же время на Украине и в Ростовском округе были созданы общества «Долой преступность». Подразумевалась опора на частную благотворительность, так как в основном в эти общества вовлекались рабочие и крестьяне. В 1926 году на Всесоюзном совещании руководителей главных управлений мест заключения союзных и автономных республик отмечалось, что такой опыт «не может быть признан удачным». Однако в работе комитетов выявились принципиальные недостатки:

1) не была решена проблема привлечения общественности к работе с заключенными, практически вся работа выполнялась штатными работниками Всероссийского комитета и его местными службами;

2) не уделялось должного внимания вопросам организации культурно-просветительской деятельности заключенных, так как в основном деятельность комитетов сводилась к решению вопросов трудовой занятости.

В связи с повышением спроса на рабочую силу в конце 20-х годов деятельность комитетов была переориентирована. Через систему профессионально-технического обучения заключенные могли приобретать специальности, но в конце 1930 года все средства комитетов были переданы областным и краевым местам заключения. Отсутствие средств, а значит, и реальной возможности оказания помощи заключенным привело к прекращению существования комитетов [3].

В 1933 году по Указанию Главного управления лагерей при культурно-воспитательных частях ИТЛ (исправительно-трудовых лагерей) начали создаваться на общественных началах специальные комиссии связи, деятельность которых регламентировалась Инструкцией «О комиссиях связи лагерей ОГПУ». Задачи этих комиссий заключались в следующем:

- разъяснение правового положения осужденным по их освобождению, проведение консультаций после освобождения;
- установление связи с освобождающимися по вопросам трудового и бытового устройства;
- выяснение условий жизни и быта освобожденных на свободе.

В 1970 году в принятом новом Исправительно-трудовом кодексе ничего не было сказано о работе общественных организаций в пенитенциарной системе. Отсутствовали положения о человеколюбии, обходительности с заключенными, нравственном исправлении. Все акценты сделаны на карательной сущности наказания (ст. 1). Это с неизбежностью вело к субъективному толкованию администрацией пенитенциарных учреждений многих норм, давало ей возможность действовать по своему усмотрению в очень широких пределах при полном отсутствии контроля со стороны общественности. Коренные изменения в политической жизни страны, стремление к созданию действительно правового государства привели к подписанию ряда новых законов и документов, регламентирующих состояние и развитие пенитенциарных учреждений России. Показателем в изменении политики пенитенциарных учреждений стал Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, принятый Государственной Думой 18 декабря 1996 года, одобренный Советом Федерации 25 декабря 1996 года (введен в действие с 1 июля 1997 года), а также Концепция развития уголовно - исполнительной системы до 2005 года.

В начале 90-х годов при учреждениях, исполняющих наказания, стали возникать общественные формирования. Инициатором их создания чаще всего выступали религиозные деятели, журналисты, бывшие осужденные. Реже инициатива в создании общественных организаций при учреждениях принадлежала структурным подразделениям уголовно-исполнительной системы.

Созданные в последнее десятилетие негосударственные организации различного правового статуса, используя дореволюционный российский опыт и учитывая международные традиции, пытаются решать определенные задачи по оказанию помощи бывшим осужденным. Однако отсутствие единой концептуальной основы, научных исследований социальных проблем освобождающихся лиц, несогласованность в действиях обуславливают бессистемность в социальной реабилитации лиц, вернувшихся из мест лишения свободы.

Попечительский совет является наиболее удачной организационной формой для координации деятельности общественных объединений, религиозных конфессий и граждан, содействующих работе исправительных учреждений. Основной целью деятельности общественных организаций является привлечение внимания общественности к проблемам исполнения наказаний, координация всех сил общества для реабилитации осужденных. Повлиять на общественное мнение, добиться понимания того, что преступность – явление социальное,

а значит, и проблемы пенитенциарных учреждений – забота всего общества, – одна из главных задач общественных организаций.

В связи с этим в современных условиях должны решаться не только общие благотворительные задачи, такие как поиск российских и зарубежных спонсоров, распределение гуманитарной помощи и пожертвований граждан и организаций среди особых категорий осужденных, но и решение широчайшего спектра вопросов культурно – просветительской, духовной и реабилитационной деятельности в местах лишения свободы.

Таким образом, благотворительная деятельность как проявление милосердия и человеколюбия будет существовать до тех пор, пока сохраняется потребность людей в той или иной помощи и ограниченность возможностей государства удовлетворять потребности своих граждан в социальной поддержке.

### **Библиографический список**

1. *Об утверждении* в г. Санкт-Петербурге Общества попечительного о тюрьмах [Текст] / СПб.: Печатный дом, 1819. – С.10
2. *Кашпур Л.* Человеколюбием исправлять [Текст] / Л. Кашпур // Преступление и наказание, № 11, 1999. – С.40
3. *Тищенко Е.Я.* Попечительский совет пенитенциарного учреждения: Метод пособие [Текст] / Е.Я. Тищенко - Екатеринбург, 1999. – С.11