

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ РАЗЛИЧНОГО УРОВНЯ ВЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ ТРУДОВОГО И БЫТОВОГО УСТРОЙСТВА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

В настоящее время происходят изменения уголовно-исполнительной политики в сторону гуманизации отношений в исправительных учреждениях: сочетание карательно-исправительных мер с социально-воспитательными.

С одной стороны, гуманизм по отношению к людям, преступившим закон, это попытка общественных и государственных институтов и самого осужденного в процессе исправительного воздействия вернуться к полноценной жизни на свободе. Однако, с другой стороны, теоретические исследования и практический опыт убеждают в том, что сформированная в исправительных учреждениях под воздействием системы современных педагогических, психологических и иных технологий позитивная установка, происходящие личностные перемены крайне редко выдерживают экзамен на прочность, когда осужденный после освобождения сталкивается с деформирующим влиянием неблагоприятного социального окружения [3].

В связи с вышесказанным, одной из важнейших задач уголовно-исполнительной системы является социальная работа с осужденными и лицами, освобождающимися из мест лишения свободы, с целью создания условий для возвращения обществу законопослушных граждан, имеющих возможность стать полноправными членами общества и тем самым снижения уровня рецидива. Именно активная работа по ресоциализации осужденного, по подготовке его к освобождению, ставится во главу угла уголовно-исполнительной практики.

В литературе нет единого понятия подготовки осужденных к освобождению. Отдельные авторы определяют это понятие как комплекс мер, проводимых в период отбывания наказания и направленных на облегчение адаптации осужденных в условиях жизни на свободе. Другие подразумевают этап нравственной, психологической и организационной подготовки осужденных в исправительных учреждениях к жизни на свободе [1].

В сложившейся системе социальной работы по подготовке осужденных к освобождению существуют две группы мероприятий, различающихся в зависимости от места их проведения:

1. Мероприятия, проводимые непосредственно в исправительном учреждении.

2. Мероприятия, проводимые по предполагаемому месту жительства освобождаемых [4].

В учреждениях ГУФСИН России по Свердловской области создана и эффективно функционирует система мер, направленная на подготовку осужденного к освобождению и его дальнейшую ресоциализацию. Согласно действующему законодательству и ведомственным нормативно-правовым актам сотрудниками групп социальной защиты осужденных организована и проводится работа по нескольким направлениям: оформление социальных карт, пенсионное обеспечение, персонифицированный учет, оформление трудовых книжек, диагностика социальных проблем, подготовка к освобождению и т.д.

Одним из основных направлений в реабилитации осужденного является содействие в его трудовом и бытовом устройстве. Работа по данному направлению начинается не менее чем за 6 месяцев до освобождения, согласно требований ст. 180 УИК РФ и Приказу от 13 января 2006 года № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказания помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы».

В органы местного самоуправления и федеральной службы занятости направляются письма с уведомлением об освобождении осужденного, наличии у него жилья, трудоспособности и имеющихся специальностях. В органы внутренних дел по избранному осужденным месту жительства направляются запросы с просьбой проверить возможность проживания по указанному адресу.

С целью трудового и бытового устройства осужденных ГУФСИН России по Свердловской области взаимодействует с органами различного уровня власти.

Действенность системы трудоустройства различных групп населения существенно сказывается на криминологической ситуации в целом. Указанное в полной мере относится и к лицам, нарушившим закон и отбывающим за это наказание в местах лишения свободы [2]. Взаимодействие между Департаментом государственной службы занятости населения Свердловской области и ГУФСИН по Свердловской области регламентирует соглашение о совместной деятельности. Соглашением предусмотрено взаимодействие сторон по вопросам информирования, профессиональной ориентации и содействия трудовой заня-

тости лиц, освобождающихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Ежеквартально в ГУФСИН предоставляются сведения о трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы и подробный анализ профессиональной структуры безработицы в Свердловской области, информация о состоянии рынка труда и об имеющихся вакансиях. Данные сведения своевременно передаются учреждениям и сотрудники групп социальной защиты используют данную информацию при оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве осужденных, освобождаемых от отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС.

Между учреждениями ГУФСИН и территориальными службами занятости населения также заключены соглашения о сотрудничестве. На основании соглашений между учреждениями и центрами занятости населения разрабатываются ежегодные планы совместных мероприятий по вопросам информирования, профессиональной ориентации и содействия трудовой занятости лиц, освобождающихся и освобожденных из учреждений.

Территориальные центры занятости в рамках совместных мероприятий информируют учреждения в вопросах трудоустройства, повышения квалификации, переобучения и проводят консультации по профессиональной ориентации и психологической поддержке освобождающихся при поиске работы.

В настоящее время осуществляется разработка областной целевой программы "Социальная адаптация и реабилитация граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы" и совместного приказа вышеназванных ведомств «Об организации межведомственного взаимодействия по работе с гражданами отбывшими наказание в виде лишения свободы». В разработке принимают участие представители следующих ведомств: ГУФСИН России по Свердловской области, Министерство социальной защиты населения Свердловской области, Департамент Государственной службы занятости населения Свердловской области, Министерство общего и профессионального образования Свердловской области, Министерство здравоохранения Свердловской области, ГУВД по Свердловской области, Управление Федеральной Миграционной службы по Свердловской области, Управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области.

В целях повышения эффективности работы по социальной реабилитации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, в программе предусмотрены

мероприятия, ориентированные в первую очередь, на их трудовое и бытовое устройство:

- разработка базы данных на лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы;

- организация сети реабилитационных центров для лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Специалисты служб занятости населения проводят занятия в рамках «Школы подготовки осужденных к освобождению», на которых информируют о порядке предоставления услуг в сфере занятости населения, адаптации на рынке труда освобождающихся и т.д. Данные занятия включены в ежеквартальный план-график занятий в «Школе подготовки осужденных к освобождению».

Несмотря на проводимую сотрудниками исправительных учреждений работу по подготовке осужденных к освобождению, при нарушении преемственной связи между пенитенциарной социальной службой учреждения и социальными службами гражданского уровня можно свидетельствовать о крайне низком дальнейшем эффекте ресоциализации лица, освободившегося из мест лишения свободы [5]. Таким образом, именно из-за отсутствия необходимого уровня межведомственного взаимодействия и возникают проблемные вопросы:

1. В приказе МЮ РФ от 13 января 2006 года № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказания помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» и в Уголовно-исполнительном кодексе (гл. 22, ст. 180) речь идет об обязанности администрации учреждений, исполняющих наказания, по содействию в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных: «не позднее чем ... за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы ... уведомлять органы местного самоуправления и федеральную службу занятости...». Естественно, цель такого уведомления – содействие, которое эти органы должны оказать освобождаемым лицам.

В своих ответах на запросы территориальные службы занятости не осуществляют индивидуального подхода к осужденным, а пишут шаблонную формулировку: «при обращении будут оказаны услуги по трудоустройству». Ответы носят формальный характер, и никак не способствуют будущему трудоустройству.

Данная ситуация усугубляется еще и тем, что Федеральная служба занятости в лице городских и районных служб занятости населения решает вопросы трудоустройства освобождающихся после отбывания ими срока наказания, что практически не дает возможности (времени) для поиска рабочего места для освободившегося лица.

К сожалению, принятые на сегодня на государственном уровне меры социальной поддержки и помощи лицам, освобождающимся и освободившимся из мест лишения свободы, не соответствуют остроте и масштабности их проблем, возникающим в постпенитенциарный период [6]. С целью оказания более качественного и адресного содействия в трудовом и бытовом устройстве можно предложить следующие направления деятельности:

1. Постановка на учет в органах государственной службы занятости и квотирование рабочих мест: согласно пункту 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 года № 458 «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан» регистрация безработных граждан в целях поиска подходящей работы и регистрация граждан в качестве безработных осуществляются по предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность. Однако многие лица, освободившиеся из исправительных учреждений, не имеют таких документов, вследствие чего они лишены возможности встать на учет в органах государственной службы занятости. В связи с этим предлагается изменить процедуру постановки на учет, предоставив органам государственной службы занятости право регистрировать в качестве безработных лиц, освободившихся из исправительных учреждений, и не имеющих на момент обращения в службу занятости паспорта, не имеющих отметки о регистрации по месту жительства в связи с оформлением паспорта (отметки о регистрации по месту жительства) в подразделениях Федеральной миграционной службы. Постановку на учет предлагается осуществлять на основании справки об освобождении из учреждения исполнения наказания и отметки о регистрации в ОВД по месту пребывания.

2. Так же, для решения проблемы трудоустройства, необходимо предпринять меры по обеспечению квотирования рабочих мест на предприятиях с областной формой собственности для лиц освобождающихся из исправительных учреждений. Федеральным законодательством предусмотрено квотирование мест только для инвалидов.

3. Не разработана концепция постпенитенциарной социальной реабилитации, не выработана государственная политика в отношении освобождающихся

ся лиц и соответствующая законодательная база. Вследствие чего работа, проведенная сотрудниками исправительных учреждений, порой сходит на нет когда, столкнувшись с трудностями в быту и устройстве на работу, осужденные вынуждены обращаться за помощью к прежним связям из преступной среды, как правило, вовлекающих их в новые преступления.

Структура службы реабилитации лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, должна предусматривать создание сети Центров социальной реабилитации, в которых должно быть предусмотрено бесплатное проживание и питание.

4. В настоящее время остро стоит вопрос об открытии стационарного Центра ресоциализации для женщин, освобождающихся из исправительных учреждений, не имеющих постоянного места жительства. По статистике женщины, попав в места лишения свободы, чаще становятся одинокими, нежели мужчины. Сложнее проходят реабилитацию после освобождения, испытывают психологические трудности. Бывают случаи, когда освобождаются женщины без определенного места жительства, имеющие малолетних детей. Трудоустроиться, получить жилье и место в дошкольном учреждении в таком случае просто невозможно.

На основании изложенного можно предложить, за основу проекта областной государственной целевой программы «Социальная реабилитация граждан, отбывающих и отбывших уголовное наказание» взять создание стационарного Центра ресоциализации для женщин.

5. В законе следует определить, что ответственность за бытовое и трудовое устройство освобожденных из мест лишения свободы несут органы государственной власти и управления. При этом должны быть четко установлены их компетенция, направления деятельности, а также координирующие функции.

В итоге следует отметить, что успешный результат работы по реабилитации осужденных в целом и по их трудовому и бытовому устройству в частности во многом зависит от организации межведомственного взаимодействия. А именно: реализация скоординированного комплекса мероприятий, обеспеченных финансированием, реализуемых органами и учреждениями, исполняющими уголовное наказание, заинтересованными федеральными и областными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, некоммерческими и общественными организациями.

Библиографический список

1. *Восстановление* утраченных документов, необходимых для начисления пенсии осужденным [Текст] // Аннот. сб. Материалов передового опыта в уголовно-исполнительной системе Минюста России за 2003-2004 годы. – М.: НИИ УИС Минюста России, 2004. – С. 26-28
2. *Гришко А.Я.* Правовые и криминологические проблемы социальной реабилитации хронических алкоголиков и наркоманов [Текст] / А.Я. Гришко. – Рязань, 1993. – С. 14
3. *Социальная работа* в уголовно-исполнительной системе: учеб. пособие [Текст] / под общ. ред. Ю.И. Калинина. – 2-е изд. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2006. – С. 5-6
4. *Социальная работа* в уголовно-исполнительной системе: учеб. пособие [Текст] / под общ. Ред. Ю.И. Калинина. – 2-е изд. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2006. – С. 177-190
5. *Территория* партнерства: Практическое пособие для членов общественных советов при территориальных органах ФСИН России [Текст] / Вологда, 2008. – С. 96
6. *Территория* партнерства: Практическое пособие для членов общественных советов при территориальных органах ФСИН России [Текст] / Вологда, 2008. – С. 96с.